

## I. Wprowadzenie

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 Nr 25, poz. 150 ze zm.) nałożyła na organy wykonawcze powiatu obowiązek sporządzania powiatowych programów ochrony środowiska. Programy ochrony środowiska tworzy się w celu realizacji polityki ekologicznej państwa. Niniejszy Program ochrony środowiska dla Powiatu Poznańskiego na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019 sporządzony został zgodnie z art. 17 i uwzględnia wymagania art. 14 ww. ustawy Prawo ochrony środowiska, czyli określa w szczególności:

- 1) cele ekologiczne;
- 2) priorytety ekologiczne;
- 2a) poziomy celów długoterminowych;
- 3) rodzaj i harmonogram działań proekologicznych;
- 4) środki niezbędne do osiągnięcia celów, w tym mechanizmy prawno-ekonomiczne i środki finansowe.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 powyższej ustawy program opracowywany jest na cztery lata z perspektywą na kolejne cztery. Zarząd Powiatu w Poznaniu, stosując się do wymogów ustawy, sporządził już dwukrotnie programy ochrony środowiska. Pierwszy program uchwalony został uchwałą Rady Powiatu Poznańskiego Nr XIX/158/II/2004. Jego kontynuację stanowił Program ochrony środowiska na lata 2008-2011 z perspektywą na lata 2012-2015 uchwalony uchwałą Nr XXX/237/III/2009 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 27 maja 2009 r.

Organy wykonawcze zobowiązane są także do sporządzania co dwa lata raportów z wykonywania programów. Aktualnie opracowywany jest raport z wykonania Programu ochrony środowiska za lata 2010-2011. Ostatni raport sporządzony został w listopadzie 2009 r. za lata 2007-2009. Ze sprawozdania, sporządzonego przez p. Marcina Magdziarkę, wynika, że Starostwo Powiatowe w Poznaniu przekazało informację o zadaniach własnych i koordynowanych, zrealizowanych w okresie sprawozdawczości. W zakresie gospodarki wodno-ściekowej wykonano pełen zakres zaplanowanych zadań za wyjątkiem przeglądów pozwoleń wodnoprawnych. W okresie sprawozdawczym zagwarantowano środki finansowe w Powiatowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na konserwację i eksploatację urządzeń melioracji wodnych oraz inne zabiegi hydrotechniczne wykonywane

przez spółki wodne na terenie powiatu poznańskiego. Również w zakresie ochrony powietrza Starostwo zrealizowało zaplanowane zadania. W celu ograniczenia uciążliwości hałasowych Starostwo podjęło i zrealizowało zaplanowane zadania koordynowane związane z modernizacją dróg, nasadzeniami zieleni, organizacją ruchu ulicznego. Wg autora sprawozdania w latach 2007 – 2009 zrealizowano szereg działań zaplanowanych, jak i dodatkowych w zakresie zarządzania środowiskiem, edukacji ekologicznej, promocji ochrony środowiska i postaw proekologicznych. W okresie sprawozdawczym Starostwo podjęło także realizację zadań, które nie zostały zaplanowane w Programie. Wymienić należy tutaj m. in.: dofinansowanie nadzoru nad lasami nie stanowiącymi własności Skarbu Państwa, odnowienie drzewostanów po huraganach i zniszczonych przez szkodniki, dofinansowanie zakupu środków do neutralizacji skażeń przez Państwową Straż Pożarną. W poszczególnych gminach niektóre zadania nie zostały zrealizowane z uwagi na brak środków w budżetach lub przesunięcia środków na inne zadania.

Sporządzając program na lata 2012-2015 opierano się na aktualnym stanie środowiska i szczegółowo opisano jego diagnozę. Przygotowując tę część Programu ochrony środowiska posłużono się danymi pochodzącymi głównie z takich źródeł jak:

- Raport o stanie środowiska w Wielkopolsce w roku 2010 – Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Poznaniu,
- Informacja o stanie środowiska i działalności kontrolnej Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Powiecie Poznańskim ziemskim - Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Poznaniu,
- Wydawnictwa Biblioteki Aglomeracji Poznańskiej.

W dokumencie odniesiono się szeroko do Polityki ekologicznej Państwa w latach 2009-2012 z perspektywą do roku 2016. Wskazano istotne zagrożenia środowiskowe powiatu poznańskiego, na podstawie których określono priorytety ekologiczne. W ramach wszystkich priorytetów wyznaczono cele i konkretne zadania, które będą realizowane w kolejnych latach, opisanych w Programie. Ponadto w dokumencie odniesiono się do poprzedniego Programu ochrony środowiska oraz innych dokumentów strategicznych i planistycznych obowiązujących w Powiecie Poznańskim, w szczególności takich jak:

- Plan Rozwoju Lokalnego Powiatu Poznańskiego w latach 2007-2013,

- Strategia Rozwoju Powiatu Poznańskiego na lata 2006-2013,
- Strategia Promocji Powiatu na lata 2010-2015,
- Studium Aglomeracji Poznańskiej.

W programie opisane zostały także źródła finansowania ochrony środowiska niezbędne do zrealizowania zadań i osiągnięcia zamierzonych celów.

Opracowany program powiatowy może pełnić pomocną rolę w procesach tworzenia programów gminnych, co może znacznie ułatwić koordynację działań i podejmowanie wspólnych inicjatyw i przedsięwzięć.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 ze zm.) projekt programu ochrony środowiska może podlegać strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko. W dniu 16.02.2012 r. Starosta Poznański wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu z pismem uzasadniającym stanowisko tut. Organu, że projekt Programu ochrony środowiska nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny. W wystąpieniu zwrócono przede wszystkim uwagę, że zaplanowane w programie działania nie będą znacząco oddziaływać na środowisko oraz, że nie przewiduje się oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych. Ponadto wyjaśniono, że przewidywane zadania nie stwarzają ryzyka dla zdrowia ludzi ani zagrożenia dla środowiska. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska pismem z 06.03.2012 r. potwierdziła stanowisko, że przedmiotowy projekt Programu ochrony środowiska Powiatu Poznańskiego na lata 2012-2015 z perspektywą na lata 2016-2019 nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z 17 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ wykonawczy powiatu zapewnił udział społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie programu ochrony środowiska. Zasady udziału społeczeństwa określone zostały w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym Zarząd Powiatu w Poznaniu udostępnił informację o przystąpieniu do sporządzania programu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń w siedzibie organu oraz w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu.

Zgodnie z art. 17 ust. pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska przedmiotowy program podlega zaopiniowaniu przez Zarząd Województwa Wielkopolskiego.