

1. PRZESŁANKI I ZAŁOŻENIA STRATEGII

Strategia Rozwoju jest podstawowym dokumentem programowym ukierunkującym politykę Samorządu Terytorialnego w zakresie rozwoju społeczno-gospodarczego w wyznaczonym horyzoncie czasu. Tworzy ona ramy dla branżowych programów i projektów realizacyjnych. Ponieważ jest to dokument wieloletni, wymaga stałego monitoringu, okresowych ewaluacji oraz aktualizacji stosownie do zmieniających się warunków zewnętrznych i wewnętrznych.

Strategia Rozwoju Powiatu Poznańskiego na lata 2006-2015 jest zaktualizowaną wersją Strategii na lata 2006-2013. W związku ze zmieniającymi się uwarunkowaniami funkcjonowania Powiatu, Zarząd Powiatu podjął decyzję o aktualizacji Strategii w perspektywie do 2015 r. Powodem takiej decyzji był fakt, że pierwotny dokument powstał w 2006 r., a zawarte w nim założenia opierały się na obrazie sytuacji odbiegającym od dzisiejszego. Z tego względu należało usunąć ze Strategii zapisy wskazujące na te zadania, które odnosiły się tylko do okresu programowania 2006-2013, oraz zapisy działań, których realizacja z różnych przyczyn (m.in. zmian w prawie) stała się niemożliwa.

Zaktualizowana Strategia wykorzystuje analizy i rekomendacje przeprowadzonej w 2012 r. **Ewaluacji Strategii Rozwoju Powiatu Poznańskiego na lata 2006-2013**. Jak podkreślono w tym dokumencie „Działania zapisane w Strategii realizowane były prawidłowo i efektywnie, stosowano reguły prawa zamówień publicznych, pozyskiwano zewnętrzne dofinansowania na ich realizację, by obniżyć udział środków własnych”. W wyżej wymienionym dokumencie znajduje się również następujące stwierdzenie: „Z uwagi na kończący się okres programowania strategicznego 2006-2013 nie zaleca się drastycznych zmian w dokumencie, którego elastyczność pozwala na kontynuację wdrażania celów i działań strategicznych. Modyfikacja Strategii nie powinna dotyczyć celów strategicznych, zmiany w niewielkim stopniu mogą odnosić się do celów szczegółowych i operacyjnych. Modyfikacjom powinny natomiast ulec wybrane zdezaktualizowane działania”.

Cele aktualizacji Strategii 2006-2013 w perspektywie do 2015 r. są następujące:

- Dostosowanie kierunków rozwoju powiatu do zmieniających się warunków prawnych, społecznych i gospodarczych oraz potrzeb i oczekiwań mieszkańców powiatu.
- Przedstawienie aktualnej diagnozy rozwoju powiatu, uwzględniającej dotychczasową dynamikę, najnowsze trendy oraz prognozy na najbliższe lata.
- Weryfikacja zapisów misji Samorządu Powiatowego oraz wizji rozwoju powiatu.

- Zaktualizowanie celów operacyjnych i szczegółowych sformułowanych w poprzedniej Strategii.
- Uzupełnienie treści działań strategicznych powiatu w perspektywie 2015 r.
- Określenie zasad wdrażania (w tym uspołecznienia) oraz monitoringu i ewaluacji Strategii.

Strategia Rozwoju Powiatu Poznańskiego do 2015 r. zawiera nową **diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej Powiatu**, z określeniem dynamiki zmian za lata 2006-2011 lub 2012 r. i trendów rozwojowych w całej Aglomeracji Poznańskiej. Diagnozę skonstruowano dla takich zagadnień jak: aktualna i prognozowana sytuacja demograficzna, środowisko przyrodnicze, transport w tym szczególnie infrastruktura drogowa, gospodarka, rynek pracy, edukacja, pomoc społeczna, opieka zdrowotna, bezpieczeństwo publiczne, kultura, sport, turystyka, organizacje pozarządowe, a także administracja i współpraca samorządowa.

Strategia eliminuje zdezaktualizowane cele i działania zawarte w Strategii 2006-2013. Uwzględnia, tam gdzie to konieczne, zmiany w kontynuowanych działaniach oraz wprowadza do realizacji nowe zadania, oparte o wewnętrzne i zewnętrzne źródła finansowania. W opisie działań *novum* stanowią zapisy na temat ich wykonawców i partnerów, opomiarowania działań, a także oczekiwanych efektów ich realizacji. W Strategii wprowadza się zmodyfikowane reguły jej wdrażania, monitoringu i ewaluacji. Wobec powyższego zmiany w aktualnej Strategii dokonano konkretyzacji niektórych zapisów oraz dostosowania ich treści do nazwy działań i odwrotnie, połączenia niektórych działań oraz ich przesunięcia do właściwych pod względem merytorycznym celów.

Strategia Rozwoju Powiatu Poznańskiego na lata 2006-2015 będzie podlegać systematycznemu monitorowaniu i ewaluacji. Dzięki nim uniknie się problemu dezaktualizacji założeń Strategii. Władze samorządowe będą informować mieszkańców Powiatu o postępach w realizacji tego dokumentu. Istotne jest również przyjmowanie wszystkich uwag i sygnałów płynących od mieszkańców i instytucji na terenie powiatu oraz uwzględnienie wszystkich możliwych do realizacji postulatów.

Prezentowana Strategia ma charakter integracyjny nie tylko w stosunku do mieszkańców, ale też organizacji pozarządowych oraz jednostek administracji publicznej wszystkich szczebli działających na terenie powiatu poznańskiego. Jest ona zgodna z zapisami Strategii rozwoju aglomeracji poznańskiej Metropolia Poznań 2020 przyjętej przez Radę Aglomeracji Poznańskiej w czerwcu 2011 roku.

Niniejszy dokument został przyjęty przez Radę Powiatu w Poznaniu Uchwałą Nr XXVI/237/IV/2013 z dnia 20 marca 2013 r. roku w sprawie: zatwierdzenia zmiany

„Strategii Rozwoju Powiatu Poznańskiego na lata 2006-2013”.

2. DIAGNOZA SYTUACJI POWIATU POZNAŃSKIEGO

2.1. Charakterystyka Powiatu

Powiat Poznański jest jednostką administracyjną o kilkusetletniej tradycji. W obecnej formie terytorialnej i ustrojowej powołany został 1 stycznia 1999 r. Jest to najludniejszy i jeden z największych powierzchniowo powiatów ziemskich w kraju. Pod względem potencjału gospodarczego, mierzonego wielkością PKB na jednego mieszkańca, jest liderem wśród tego typu jednostek terytorialnych w Polsce. Powiat Poznański stanowił niegdyś głównie rolnicze zaplecze Poznania. Obecnie wraz z rozwojem mieszkalnictwa, przemysłu i usług stał się jednostką o charakterze zdecydowanie wielofunkcyjnym.

Na terenie powiatu krzyżują się ważne szlaki komunikacyjne, zarówno kolejowe, jak i drogowe. Przez powiat przebiegają: autostrada A2, droga krajowa numer 11, droga krajowa nr 92, czy droga krajowa nr 5 łączące Poznań z Warszawą i Świeciem, Wrocławiem, Gdańskiem, Katowicami, Szczecinem oraz Zieloną Górą. Samorząd Powiatowy zarządza siecią 714 km dróg powiatowych, które stanowią 26,8 % wszystkich dróg publicznych w powiecie. Dla przyszłości powiatu niezwykle ważne są wielkie inwestycje transportowe: drogi ekspresowe S-5 i S-11, które tworzą wschodnią i zachodnią obwodnicę Poznania. Doskonałe położenie komunikacyjne z pewnością sprzyja dynamicznemu rozwojowi powiatu poznańskiego.

Powiat Poznański położony jest niemal w centrum województwa wielkopolskiego. Skupia 17 samorządowych jednostek lokalnych, w tym: 2 gminy miejskie (Puszczykowo i Luboń), 7 gmin wiejskich (Czerwonak, Dopiewo, Kleszczewo, Komorniki, Rokietnica, Suchy Las, Tarnowo Podgórne) i 8 gmin miejsko-wiejskich (Buk, Kostrzyn, Kórnik, Mosina, Murowana Goślina, Pobiedziska, Stęszew, Swarzędz).

Ryc. 1. Podział administracyjny powiatu poznańskiego

