

Opinia
do projektu Planu gospodarki odpadami
dla Gminy Czerwonak

Przedstawiony Plan gospodarki odpadami spełnia wymogi zawarte w art.15 ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 roku (Dz. U. Nr 62 z 2001r., poz. 628 ze zm.) oraz Rozporządzeniu MŚ z dn. 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami (Dz. U. Nr 66 poz. 620).

Pozytywnie oceniamy przyjęcie, jako głównego, zadania polegającego na objęciu szeregu gmin jednolitym systemem gospodarki odpadami.

Plany wyższego rzędu wskazują na konieczność analizy obecnego stanu gospodarki odpadami zawierającymi azbest na terenie gmin, inwentaryzacji miejsc, w których zastosowano wyroby azbestowe oraz określenia możliwości udziału gminy w działaniach zmierzających do wyeliminowania azbestu z obiektów budowlanych. Autorzy przytoczyli w aneksie do projektu planu, obszernie fragmenty „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski”, przyjętego w 2002 roku przez Radę Ministrów. W projekcie Planu gospodarki odpadami dla gminy Czerwonak, w zakładanych celach i wytyczonych zadaniach, zabrakło odniesienia się do tych zagadnień.

Poniżej przedstawiamy nasze uwagi do poszczególnych fragmentów planu.

1. str. 17 - W punkcie 2.1.2.7. stwierdzono, że pod pojęciem odpady niebezpieczne w odpadach komunalnych rozumie się wszystkie odpady niebezpieczne, powstające w małych ilościach w gospodarstwach domowych lub małych zakładach rzemieślniczych i pozostałych przedsiębiorstwach lub instytucjach publicznych, których ilość u danego wytwórcy w skali roku nie przekracza 100 kg, a które ze względu na swoje pochodzenie, skład chemiczny, biologiczny i inne właściwości i okoliczności stanowią zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi albo dla środowiska. Takie określenie nie zgadza się z definicją odpadów komunalnych wg, której odpady komunalne - to odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady **nie zawierające** odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Zatem odpady niebezpieczne powstające gdzie indziej niż gospodarstwa domowe nie są odpadami komunalnymi i w każdym przypadku powinny być traktowane odrębnie.
2. str. 25 Należy zaznaczyć, że przedstawiona definicja odpadów przemysłowych została sformułowana na potrzeby opracowania. Nie jest ona natomiast zgodna z aktualnie obowiązującą ustawą o odpadach, jak zapisano w tekście. Przytoczona definicja odpadów pochodzi z ustawy o odpadach z 1997 roku, która utraciła moc z dniem 1 października 2001 r.
3. str. 27 Niezrozumiały jest wywód dotyczący opłat środowiskowych za wytwarzanie i unieszkodliwianie odpadów. Obecnie opłaty środowiskowe związane z odpadami wnoszone są za fakt składowania odpadów. Opłaty te wnoszone są przez podmiot prowadzący składowisko na rachunek urzędu marszałkowskiego właściwego ze względu na miejsce lokalizacji składowiska. Jeśli korzystanie ze środowiska (emisja gazów do powietrza, wprowadzanie ścieków do ziemi lub wody) związane jest z procesem unieszkodliwiania odpadów poprzez ich spalanie czy unieszkodliwianie w innym procesie niż składowanie, to opłaty środowiskowe wnoszone są przez podmiot korzystający ze środowiska, na rachunek

urzędu marszałkowskiego właściwego ze względu na miejsce lokalizacji instalacji do unieszkodliwiania odpadów.

4. str. 29 – Tabela 30 nie została wypełniona, albo jest niepotrzebnie rozbudowana, skoro zebrano informację jedynie o ilościach wytworzonych odpadów.
5. str. 31 – Przewidywanie możliwości utworzenia wielu nowych miejsc pracy, w związku z potrzebą recyklingu samochodów jest zbyt optymistyczne. Obecnie zauważa się silne dążenie do skoncentrowania działalności z zakresu demontażu i recyklingu pojazdów w nielicznych, ale w pełni wyposażonych zakładach. Wysokie koszty dostosowania obecnie funkcjonujących stacji demontażu do wymogów ochrony środowiska, mogą ostatecznie doprowadzić do zamknięcia niektórych z nich, a więc do likwidacji miejsc pracy.
6. str. 40 – Dane z tabeli 38 z poz. 6 należy zweryfikować - decyzja Starosty Poznańskiego z 25.10.2002r. wydana firmie ALTRANS, dopuszcza odzysk 6 rodzajów odpadów (o kodach: 170101, 170102, 170103, 170107, 170181, 170904) w łącznej ilości 6500Mg na rok.
7. str. 42 – Punkt 3.2. Zmiany demograficzne – W Roczniku statystycznym saldo migracji dla powiatu poznańskiego jest podane w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, zatem w promilach, nie w procentach.
8. str. 55 - punkt 5.1.2. – w celach dotyczących odpadów komunalnych, założonych w KPGO zapisano:
 1. *składowanie odpadów biodegradowalnych ma zostać ograniczone do 75% ogólnej ich masy do roku 2010, do 50 % do roku 2013, do 35 % do roku 2020,*
 Zaznaczyć należy, że limity procentowe ilości odpadów biodegradowalnych dopuszczonych do składowania na składowiskach, określane są w stosunku do ilości tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.
9. str. 58 i następne - Punkt 5. 1. 4. Polityka i cele na poziomie powiatu – W tabelach (53 i 54), przedstawiono zadania do realizacji, jakie gminom stawia PGO dla powiatu poznańskiego (PPGO). Poniżej przytaczamy fragmenty tabel, których zapisy komentujemy w kolumnie obok.

Tab. 53. Zadania ilościowe

Zadania ilościowe		Horyzont czasowy	
Rozszerzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z wysegregowywaniem odpadów biodegradowalnych	Wprowadzenie usług zbierania wysegregowanych odpadów dla 95 % mieszkańców miast powiatu i 70 % mieszkańców w obrębie wsi. Zwiększenie liczby punktów zbierania odpadów segregowanych obsługujących w/w liczbę ludności.	do końca 2010r.	PPGO nie wskazuje wymaganego udziału % mieszkańców, którzy powinni zostać objęci zbiórką
Odpady w postaci zużytych baterii i akumulatorów	Wprowadzenie punktów zbiórki, odbioru i recyklingu zużytych baterii i akumulatorów dla 75 % wszystkich mieszkańców miast Powiatu i 30 % mieszkańców wsi	do końca 2010 r.	PPGO nie wskazuje wymaganego udziału % mieszkańców, którzy powinni zostać objęci zbiórką
Odpady niebezpieczne	Wprowadzenie punktów zbiórki, odbioru i wykorzystania odpadów niebezpiecznych dla 75 % wszystkich mieszkańców miast	do końca 2010 r.	PPGO nie wskazuje wymaganego udziału % mieszkańców objętych zbiórką. PPGO zakłada, że do roku 2008

	Powiatu i 30 % mieszkańców wsi		w każdej gminie powstanie jeden punkt selektywnego gromadzenia odpadów (w tym odpadów niebezpiecznych)
Odpady opakowaniowe	Wprowadzenie selektywnej zbiórki i recyklingu: • 50 % papieru i tektury; • 45 % szkła; • 45 % metalu; • 30 % tworzyw sztucznych	do końca 2010 r.	Tak sformułowano cele w PPGO + limit recyklingu odpadów op. wielomateriałowych – w 2010 r. – 30%;
Odpady elektryczne i elektroniczne, włącznie z lodówkami zawierającymi freon	Wprowadzenie selektywnej zbiórki oraz ich recyklingu – 30 %	do końca 2010 r.	Podstawowe cele założone w PPGO to – stworzenie gminnych programów usuwania PCB Wyznaczone zadania to – inwentaryzacja urządzeń z PCB i ich likwidacja
Odpady z sektora budowlanego	Zorganizowana zbiórka i systemy recyklingu – 40 %; - 60 %	do końca 2010 r.	Podstawowy cel odnośnie sektora budowlanego, określony w PPGO - to stworzenie gminnych programów usuwania azbestu, które mogą powstać w oparciu o dane z inwentaryzacji obiektów, w których występuje azbest i wyroby z azbestem

Tab. 54. Zadania jakościowe

Zadania jakościowe		Horyzont czasowy	
Odpady elektryczne i elektroniczne, włącznie z lodówkami zawier. freon	Rozszerzyć asortyment zbieranych wysegregowanych odpadów umożliwiających ich częściowe wykorzystanie		Podstawowe cele założone w PPGO to – stworzenie gminnych programów usuwania PCB Wyznaczone zadania to – inwentaryzacja urządzeń z PCB i ich likwidacja
Odpady z sektora budowlanego	Rozszerzyć asortyment zbieranych wysegregowanych odpadów umożliwiających ich częściowe wykorzystanie		Podstawowy cel odnośnie sektora budowlanego, określony w PPGO - to stworzenie gminnych programów usuwania azbestu, które mogą powstać w oparciu o dane z inwentaryzacji obiektów, w których występuje azbest i wyroby z azbestem. Analiza możliwości budowy kwatery przy istniejących składowiskach na odpady azbestowe.
Osady z oczyszczalni ścieków	Doprowadzić do bezpiecznego postępowania z odpadami mogącymi stwarzać zagrożenie zanieczyszczenia gleb i wód oraz zakażenia		W PPGO – określony cel – to zwiększenie stopnia kontroli obrotu komunalnymi osadami ściekowymi, maksymalne wykorzystanie substancji biogennych z osadów – w sposób bezpieczny sanitarnie i chemicznie

10. str. 70 – Autorzy przedstawiają propozycje zbiórki surowców wtórnych – pomijając w opisie istniejącą bazę czteropojemnikowych gniazd (36 gniazd, pojemniki o pojemności – 1,5m³), do zbiórki – szkła białego, szkła kolorowego, makulatury i tworzyw sztucznych i nie opatrują tego żadnym komentarzem. W przedstawionej propozycji, która brzmi:
„...uzupełnieniem systemu(workowego) będą pojemniki na surowce ustawiane w niektórych miejscach ogólnie dostępnych np. w pobliżu sklepów, urzędów, szkół itp. Jedno gniazdo składa się z 4 pojemników 2,2 m³ typu „dzwon” na surowce wtórne na trzy frakcje surowców wtórnych i frakcję biodegradowalną.” – autorzy, wydaje się, nie uwzględnili lokalnych warunków prowadzonej zbiórki – funkcjonującego systemu gniazdowego oraz prowadzonej zbiórki (w dużej mierze efektywnej) opakowań szklanych z podziałem na szkło białe i kolorowe.
11. str. 73 – W związku z tym, że plan gospodarki odpadami jest dokumentem podlegającym udostępnianiu, jako informacja o środowisku, zapisy w nim zawarte nie powinny rodzić żadnych wątpliwości, co do dopuszczalnego sposobu postępowania z odpadami. Proponujemy zatem, aby w części dotyczącej postępowania zarówno z odpadami medycznymi jak i weterynaryjnymi wyraźnie zaznaczyć, że spalanie odpadów może następować tylko w instalacjach spełniających wymogi ochrony środowiska, a na prowadzenie działalności w zakresie unieszkodliwiania odpadów (również spalania) wymagane jest zezwolenie.
12. str. 84 i 88– Punkt 5.2. Instalacje odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz punkt 7.3. Nowe instalacje odzysku i unieszkodliwiania odpadów - Chcielibyśmy zauważyć, że kategoryczne a jednocześnie bardzo ogólne stwierdzenia, że „do momentu rozruchu (ZZO w Rabowicach), funkcjonować będzie składowisko w Owińskach. W związku z tym na terenie gminy Czerwonak nie przewiduje się budowy nowych instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów.” oraz „w okresie realizacji planu 12 letniego na terenie gminy Czerwonak nie przewiduje się powstania nowych instalacji do gospodarowania odpadami”, może stanowić barierę dla lokalizacji na terenie gm. Czerwonak **jakichkolwiek** instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Dotyczyć to będzie odzysku i unieszkodliwiania zarówno odpadów komunalnych jak i odpadów z sektora gospodarczego, prowadzonych w instalacjach przez przedsiębiorców lub osoby fizyczne, gdyż zgodnie z art. 29 ustawy o odpadach organ właściwy do wydania zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odzysku, unieszkodliwiania, zbierania lub transportu odpadów, odmawia wydania zezwolenia m. in. w przypadku, gdy zamierzony sposób gospodarki odpadami jest niezgodny z planami gospodarki odpadami. Przytoczone zapisy powinny być poddane wnikliwej analizie uwzględniającej zapisy Strategii rozwoju gminy, czy Planu rozwoju lokalnego gminy.

INSPEKTOR

Anna Orczewska
Anna Orczewska

DYREKTOR

Wydziału Ochrony Środowiska,
Rolnictwa i Leśnictwa

Krzysztof Generałczyk
Krzysztof Generałczyk

CZŁONEK

Tomasz Łubiński
Tomasz Łubiński