

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w POZNANIU

Uchwała SO. – 0957/3/19/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 03 grudnia 2012 roku

A25882

STAROSTWO POWIATOWE w Poznaniu Kancelaria Ogólna	
Data wpływu	10-12-2012
Ilość załączników	.....
Nr .....	podpis .....

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poznańskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec  
Członkowie: Karol Chyra  
Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r. poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2017

opinię pozytywną z zastrzeżeniem  
zawartym w pkt. I ppkt. 2

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2017 Powiatu Poznańskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 13 listopada 2012 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2012 r., uchwałą budżetową na 2012 r.

#### I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.  
Prognoza dochodów na lata 2013-2017 wskazuje wzrost dochodów w 2014 r. w odniesieniu do prognozowanych dochodów na 2013r. o kwotę 27.194.997 zł., w tym wzrost dochodów majątkowych o kwotę 21.279.323 zł. tj. o 207,08% W objaśnieniach do WPF podano, że „wysokość przyjętych

dochodów majątkowych w latach 2014-2017 uzasadniona jest możliwością pozyskania dotacji unijnych, które będą przyznawane w latach 2014-2020. Przygotowując się do realizacji inwestycji w tym okresie wzięto pod uwagę możliwość otrzymania dofinansowania ich głównie ze środków unijnych”. Natomiast wydatki majątkowe planowane na lata 2014 – 2016 wykazują tendencję malejącą w stosunku do roku 2013, gdyż wydatki majątkowe planowane na rok 2013 to kwota 38.921.615 zł., a na rok 2014 - 35.173.136 zł. tj. o 3 746.479 zł niższe niż w roku 2013. Odnosząc wielkości planowanych dochodów i wydatków do zachowania wymogów z art. 243, Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2015 wskaźnik spłaty zobowiązań jest równy wskaźnikowi wyliczonemu na podstawie wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Ustawa o finansach publicznych – art. 226 ust. 1, wymaga, aby Wieloletnia Prognoza Finansowa była realistyczna. Określenie „realistyczny” oznacza w języku polskim „liczący się w poglądach, zamierzeniach, działaniu z rzeczywistością, z faktami, oparty na trzeźwym sądzie (M. Szymczak (red.), Słownik..., t. III, s.27). Prognoza spełnia warunek realizmu, jeżeli na etapie przygotowywania i uchwalania opiera się na starannie i obiektywnie opracowanych wartościach. W ocenie Składu Orzekającego tak znaczny wzrost dochodów majątkowych uzasadniony „możliwością pozyskania dotacji unijnych, które będą przyznawane w latach 2014-2020” jest dalece wątpliwy i niepewny. Przyjmowane przez Radę Powiatu wielkości powinny znajdować odzwierciedlenie w stanie faktycznym dotyczącym możliwości uzyskania przez Powiat określonych dochodów jakie może on pozyskać w poszczególnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych kwot w WPF, bowiem tylko wtedy możliwa będzie rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej, a co za tym idzie możliwość realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych w tym celu zobowiązań. Objaśnienia nie mają służyć jedynie wskazywaniu źródła pochodzenia informacji o planowanych wielkościach budżetowych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1, ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2013 - 2017 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

## II.

Skład Orzekający formułuje uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

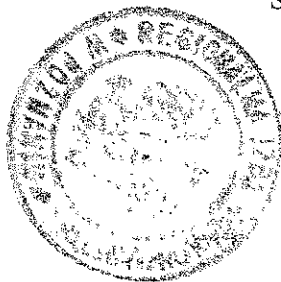
1. W załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2017”:

– na stronie 3 w poz. 9 „Kształcenie zawodowe w zjednoczonej Europie” (...) oraz poz. 10 „Badanie i opracowanie planu transportowego Aglomeracji Poznańskiej” (...) wykazano przedsięwzięcia, których okres realizacji określono na lata 2013 – 2014, podczas gdy całą kwotę wydatków zaplanowano na rok 2013,

– na stronie 2, w poz. 3 wykazano zadanie „Rewaloryzacja kompleksu parkowego w ramach realizacji projektu pn. Stworzenie otwartej strefy rekreacji dziecięcej na potrzeby uczniów Ośrodka Szkolno-Wychowawczego dla Dzieci Niewidomych w Owińskach oraz mieszkańców Powiatu Poznańskiego, wraz z pracami towarzyszącymi – utrzymanie zieleni – umowa zawarta w 2010r, łączne nakłady finansowe (wydatki bieżące) 56.000 zł, z tego w 2013 roku 28.000 zł, w roku 2014 roku 28.000 zł. Natomiast w projekcie w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok, w załączniku nr 7 „Wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych” nie zaplanowano ww. wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego



*MMichalec*  
Aniela Michalec

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.