

STAROSTWO POWIATOWE w Poznaniu Kancelaria Ogólna	
601355	
Data wpływu	09.12.2013
Ilość załączników	
Nr	podpis

Uchwała Nr SO. 0952/18/18/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2013r

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
Janina Kotlińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. 1113) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2014 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Zarząd w dniu 08 listopada 2013 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIII/352/III/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r.

II.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

- dochody w wysokości 223.646.881,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 208.101.711,- zł,
- wydatki w wysokości 219.067.421,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 189.099.616,- zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 19.002.095,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

Nadwyżka budżetu w wysokości 4.579.460,- zł zostanie przeznaczona na spłatę pożyczek i kredytów.

Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) Zgodnie z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu Zarząd może dokonywać zmian wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Przedmiotowe upoważnienie dla Zarządu Powiatu Poznańskiego w odniesieniu do wydatków bieżących, winno ograniczać się jedynie do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu pomiędzy wyodrębnionymi grupami wydatków oraz rozdziałami w obrębie działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy. Natomiast upoważnienie Zarządu do dokonywania zmian w budżecie w wyniku których powstaną nowe zadanie majątkowe nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Projekt budżetu Powiatu Poznańskiego także nie wyodrębnia zadań w ramach planowanych wydatków majątkowych. Stąd też w treści upoważnienia zawartej w § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej należy wykreślić wyrażenie „, w tym na realizację nowych zadań”.
- 2) Skład Orzekający wyjaśnia, że rozliczenia między jednostkami samorządu terytorialnego z tytułu wydatków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej nie przyjmują formy dotacji. Wydatki te należy zaklasyfikować jako zakup usług.

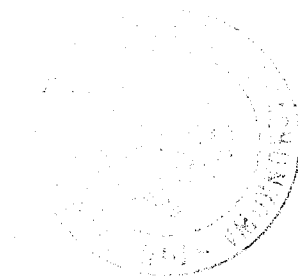
Stanowiska w tej sprawie zajmowały:

- Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej Departament Polityki Rodzinnej w piśmie z dnia 13 marca 2012r. (znak DSR-III-074-1-24-LS/30/12), w którym zawarto stwierdzenie, że „zgodnie z art. 191 ww. ustawy podmiotami, które ponoszą wydatki na opiekę i wychowanie umieszczonych w pieczy zastępczej są, w proporcjach określonych w ust. 8 i 9 [obecnie ust. 9 i 10] powiat i gmina. Mając na uwadze powyższe nie ma podstaw do zawierania porozumień i przekazywania dotacji pomiędzy podmiotami rozliczającymi się na podstawie art. 191 ust. 8 i 9”, oraz
- Ministerstwo Finansów Departament Finansów Samorządu Terytorialnego w piśmie dnia 31.08.2012r. (znak ST1/4834/44/BTM/2012/642), w którym wskazano, iż środki na pobyt dziecka w pieczy zastępczej należy ujmować w dziale 852 – Pomoc społeczna, rozdział – Rodziny zastępcze, po stronie wydatków paragraf 433 – Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego, z odpowiednią czwartą cyfrą, po stronie dochodów powiatu paragraf 083 – Wpływy z usług, z odpowiednią czwartą cyfrą (rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.).

Powyższe stanowisko nie ma jednak zastosowania w sytuacji, gdy finansowanie następuje poprzez dotację z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej. W takim przypadku jednostka, która otrzymała dotację z budżetu państwa, a następnie przekazała ją innej jednostce bezpośrednio realizującej zadanie, ujmuje środki w swoim budżecie w:

- § 2110 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat” (dochody),
 - § 2320 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” (wydatki),
- a jednostka otrzymująca zadanie do realizacji w § 2320 „Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umowy) między jednostkami samorządu terytorialnego” (dochody) i właściwe paragrafy wydatków.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

M. Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.