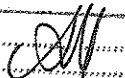


Uchwała Nr SO. – 0954/30/18/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w
z dnia 17 kwietnia 2015 r.

STAROSTWO POWIATOWE w Poznaniu Kancelaria Ogólna	
Data wpływu Poznaniu	21-04-2015 C02915
Ilość załączników Nr	- 56125
podpis	

skarbnik
w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu wraz
z informacją o stanie mienia i objaśnieniami Powiatu Poznańskiego za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 ze. zm. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec

Członkowie: Grażyna Wróblewska

Karol Chyra

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.), w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Poznańskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za 2014 rok oraz informacji o stanie mienia powiatowego wg stanu na dzień 31 grudnia 2014r.

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za 2014r. oraz informacja o stanie mienia powiatowego sporządzone wg stanu na dzień 31 grudnia 2014r. a przedłożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2015r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach, wydatkach i deficycie budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów, wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, prezentując wykonanie dochodów z dotacji

na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na zadania własne oraz pozostałych dochodów. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na zadania własne Powiatu, szczególnie zaprezentowano zadania realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu w ujęciu kwotowym i procentowym w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W odrębnych zestawieniach zaprezentowano wydatki: na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, na świadczenia na rzecz osób fizycznych, na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, na dotacje udzielane z budżetu, wydatki majątkowe, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki związane z ochroną środowiska oraz przychody i rozchody. W poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej w części opisowej Sprawozdania zawarto informacje o stopniu zaawansowania programów wieloletnich.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

- II. 1. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

- a) dochody wykonano w wysokości 233.612.256,88 zł tj. 98,68 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 223.466.438,83 zł tj. 91,41 % planu,
- c) zrealizowane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Budżet 2014 roku zamknął się nadwyżką w wysokości 10.145.818,05 zł.

W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody budżetu w kwocie 18.295.248,78zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 6.000.000,00 zł oraz zaangażował wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 12.295.248,78 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 10.424.813,67 zł., które dotyczyły spłaty kredytów i pożyczek. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2014.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz

poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2014 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Powiatu wynosiły 44.000.000,00 zł. (co stanowi 18,83 % wykonanych dochodów), z tytułu kredytów i pożyczek.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2014r wynoszą 7.860.714,18 zł.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 4.551.088,64 zł. W Sprawozdaniu (m.in. na str. 19, 21, 27) opisano podejmowane przez Zarząd działania w celu ich wyegzekwowania.

2. W rozdziale 92116 - Biblioteki - wydatki zaplanowano i wydatkowano w § 4300 – zakup usług pozostałych, w kwocie 74.000,00 zł. Ze sprawozdania (str. 275) wynika, że środki te zostały przeznaczone na wydawanie czasopisma popularno-naukowego (Kronika Powiatu Poznańskiego) w ramach realizacji Strategii Powiatu Poznańskiego w dziedzinie upowszechniania wiedzy z zakresu kultury i tradycji regionu oraz realizację zadań Powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej, które od 2002 roku realizuje Wojewódzka Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu, na podstawie zawartej umowy.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art.19 ust. 3 ustawy o bibliotekach (Dz. U. z 2012 roku, poz. 642 ze zm.) *„Powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu”*.

W ocenie Składu Orzekającego środki finansowe na realizację zadania powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej, winny zostać zaplanowane w rozdziale 92116 w § 233 – dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

III. Przedłożona Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane dotyczące:

- zmian w stanie mienia Powiatu po 31.12.2013r. do 31.12.2014r,
- przysługujących powiatowi innych niż własność praw majątkowych na dzień 31.12.2014r,
- dochodów uzyskanych z tytułu prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonywania posiadania od dnia 1.01.2014 – do dnia 31.12.2014r,
- długoterminowych aktywów finansowych,

Skład Orzekający wskazuje, że mienie jednostki samorządu terytorialnego jest ogółem własności i praw majątkowych przynależnych jednostce samorządu terytorialnego. Pojęcie mienia odnosi się zarówno do własności rzeczy ruchomych i nieruchomości gruntowych

oraz budynkowych i lokalnych.

Przedłożona Informacja, aczkolwiek bardzo obszerna, nie dostarcza danych o ilości i wartości poszczególnych składników mienia Powiatu Poznańskiego np. długości dróg, ilości obiektów mostowych, ilości budynków, lokali, środków transportowych, urządzeń itp.

- IV. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu 61-851 Poznań, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.