

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W POZNANIU

Uchwała Nr SO-0953/45/18/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 21 września 2015 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Poznańskiego informacji  
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 roku

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem  
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku ze  
zmianami, w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec  
Członkowie: Grażyna Wróblewska  
Karol Chyra

działając na podstawie art. 13 pkt. 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku  
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.), w związku z art. 266  
ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze  
zm.), wyraża o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Poznańskiego informacji o przebiegu  
wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za I półrocze 2015 roku

opinię pozytywną z uwagami  
w pkt. II i IV uzasadnienia uchwały

#### Uzasadnienie

Na podstawie przedłożonej przez Zarząd Powiatu:

- informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2015 roku,
- informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,

Skład Orzekający ustalił, że Informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust.  
1 ustawy o finansach publicznych i zawiera dane wymagane uchwałą Nr XLIII/359/III/2010 z  
dnia 30 czerwca 2010r w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania  
budżetu Powiatu za pierwsze półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy  
finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć.

- I. Skład Orzekający opiniując Informację o przebiegu wykonania budżetu zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2015 r. i ze sprawozdaniami dotyczącymi pierwszego półrocza 2015 roku.

Na tej podstawie ustalił co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2015 rok.

Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2015 r. wyniosło:

- dochody w kwocie 119.991.852,17 zł, co stanowi 50,06 % planu, w tym dochody bieżące 117.795.279,37 zł, co stanowi 51,45 % planu oraz dochody majątkowe 2.196.572,80 zł, co stanowi 20,42 % planu,
- wydatki w wysokości 96.248.407,43 zł, co stanowi 37,73 % planu, w tym wydatki bieżące 92.835.433,60 zł, co stanowi 45,63 % planu oraz wydatki majątkowe 3.412.973,83 zł, co stanowi 6,61 % planu.

2. W pierwszym półroczu 2015 roku Powiat osiągnął nadwyżkę w kwocie 23.743.444,74 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 15.416.253 zł.
3. Przychody w I półroczu zrealizowano w kwocie 18.016.253,16 zł, z tytułu wolnych środków. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 7.254.545,50 zł., co stanowi 53,34 % planowanych rozchodów z tego tytułu.
4. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Powiat posiadał zobowiązania niewymagalne w wysokości 2.749.702,36 zł. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że na dzień 30.06.2015r. zadłużenie Powiatu wyniosło 36.745.454,50 zł z tytułu kredytów i pożyczek, tj. 15,33% planowanych dochodów.
5. Dane wykazane w Informacji zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach przedłożonych za okres od 1.01.2015 do 30.06.2015 r.
6. W informacji zostały podane przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Wyjaśniony został niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych.

- II. Z przedłożonej Informacji wynika, że w rozdziale 75019 – Rady powiatów w § 4210 – zakup materiałów i wyposażenie poniesiono wydatek w kwocie 6.789,81 zł na zakup artykułów spożywczych. W § 4300 – zakup usług pozostałych dokonano wydatków m.in. na usługi gastronomiczne bez podania kwoty. Zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013, poz. 595 ze zm.) radnym na zasadach ustalonych przez radę

powiatu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży, a zatem brak podstaw do ponoszenia wydatków m.in. na zakup usług gastronomicznych na rzecz Rady Powiatu.

Wydatki na usługi cateringowe, usługi gastronomiczne, zakup artykułów spożywczych planowane są także m.in. w rozdziale 75020 - Starostwa powiatowe, w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego, w rozdziale 75421 – Zarządzanie kryzysowe. Skład Orzekający wskazuje, że w toku wykonywania budżetu obowiązują zasady określone w przepisie art. 44 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane zgodnie z przepisami prawa w sposób celowy i oszczędny.

**III. W odniesieniu do Informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający ustalił, co następuje:**

1. Przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji w 2015 roku przedsięwzięć ujętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej po dokonanych zmianach.
2. Dane dotyczące zadłużenia Powiatu na rok 2015 zawarte w Informacji zgodne są z danymi wynikającymi z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej wg stanu na dzień 30 czerwca 2015r.
3. W Informacji przedstawiono zmiany dokonane w pierwszym półroczu oraz plany 2015r i wykonanie na dzień 30 czerwca 2015r, plany 2016–2021 dotyczące m. in.: dochodów, wydatków, wyniku budżetu, stanu zadłużenia, kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 uofp.

**IV. Wydatki z zakresu kultury i dziedzictwa narodowego zaplanowano w § 4300 – zakup usług pozostałych w kwocie 74.000 zł, których nie wydatkowano.**

Kwotę 44.000 zł przeznaczono na wydawanie czasopisma popularno-naukowego (Kronika Powiatu Poznańskiego) w ramach realizacji Strategii Powiatu Poznańskiego w dziedzinie upowszechniania wiedzy z zakresu kultury i tradycji regionu.

Z Informacji wynika, że na realizację zadania Powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej zaplanowano kwotę 30.000 zł. Zadanie to realizuje Wojewódzka Biblioteka Publiczna i Centrum Animacji Kultury w Poznaniu, na podstawie zawartej umowy.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r o bibliotekach (Dz. U. z 2012r poz. 642 ze zm.) Powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

W związku z tym, że Wojewódzka Biblioteka Publiczna ma siedzibę na obszarze Miasta Poznania – Miasto na prawach powiatu, zadanie powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać gminna biblioteka publiczna działająca i mająca siedzibę na obszarze powiatu. Stąd należy podjąć działania zmierzające do realizacji zadań powiatowej biblioteki publicznej zgodnie z przepisami ustawy o bibliotekach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Michał*  
Aniela Michalec

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.