

Uchwała Nr SO. 0952/16/18/2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 listopada 2015r

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
Janina Kotlińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2016 rok

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt. II

Uzasadnienie

I.

1. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Zarząd Powiatu w dniu 09 listopada 2015r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIII/352/III/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r.
2. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 248.927.502,00 zł, z tego dochody bieżące 238.825.996,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 10.101.506,00 zł. W porównaniu do 2015 roku według stanu na 28 października 2015 r., plan dochodów ogółem jest wyższy o 7.857.038,89 zł, z tego dochodów bieżących jest wyższy o 7.347.711,89 zł i dochodów majątkowych jest wyższy o 509.327,00 zł.
 - wydatki w wysokości 249.927.502,00 zł, z tego wydatki bieżące 205.520.522,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 44.406.980,00 zł. W porównaniu do 2015 roku według stanu na 28 października 2015 r. plan wydatków ogółem jest niższy o 6.559.214,11 zł, z tego wydatków bieżących wyższy o 102.825,89 zł i wydatków majątkowych niższy o 6.662.040,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r, poz.885 z późn. zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 1.000.000,- zł zostanie sfinansowany kredytem bankowym (§ 4 projektu uchwały budżetowej).

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 18.000.000,00 zł, z tego z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 15.000.000,00 zł. wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 3.000.000,00 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 17.000.000,00 zł.

Na str. 1 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2016r wyjaśniono „*Wysokość wolnych środków, zależy będzie od wyniku finansowego, jakim zamknie się rok budżetowy 2015. Jednakże na dzień sporządzenia projektu budżetu na 2016 z dużym prawdopodobieństwem przyjąć można, iż z budżetu Powiatu Poznańskiego uchwalonego na 2015 rok, nie zostaną wykorzystane środki w wysokości ok. 3.180.000zł zabezpieczone na realizację zadań (...)*”.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jaki organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

II.

Skład Orzekający stwierdził:

1. W załączniku Nr 2 do projektu budżetu w rozdziale 75405 – Komendy powiatowe Policji zaplanowano pozostałe wydatki bieżące w kwocie 5.000 zł. Podobnie w rozdziale 75411 – Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika jakie zadania własne Powiatu realizowane są w ramach tych wydatków. Z art. 49 ust. 1, 5 i 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015r poz. 513 ze zm.) wynika, że jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje cełkowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań; dotacje celowe, o których mowa w ust. 1 powinny być przekazane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań; w przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5 jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym. Powyższe

znajduje potwierdzenie w wyrokach WSA w Warszawie z dnia 18 lipca 2013 r. sygn. Akt V SA/Wa 1475/13 oraz NSA w Warszawie z dnia 04 lutego 2015 r. sygn. Akt II GSK 2338/13.

2. W załączniku Nr 8 „Dochody i wydatki związane z ochroną środowiska” w rozdziale 02001 – gospodarka leśna w § 2460 – środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych zaplanowano 65.000 zł, które przeznaczono na § 3030 – różne wydatki na rzecz osób fizycznych na ekwiwalenty na zalesienia. W uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 50) podano, że są to środki z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Środki te nie są dochodem z wpływów z tytułu kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 i 6 Prawo ochrony środowiska - § 3 projektu uchwały. Zatem nie powinien być ujmowany w załączniku Nr 8 do projektu budżetu.

3. W zał. nr 1 „Dochody budżetu Powiatu Poznańskiego” w rozdz. 70005 zaplanowano § 0470 w kwocie 20.165 zł.

Z uzasadnienia (str. 15) wyjaśniono, że ww. wpływy obejmują m.in. opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości położonej w Gądkach Gmina Kórnik, nabytej przez ELEWARR Sp. z o.o. w wysokości 3.888,55zł.

W D.U. z dnia 1 lipca 2015 pod poz. 931 opublikowano rozporządzenie MF z dnia 24 czerwca 2015r zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w którym m.in. wpływy za użytkowanie wieczyste nieruchomości wyodrębniono z § 0470 do nowego paragrafu 055 – wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.