

Uzasadnienie
do uchwały Nr XIV/185/V/2016
Rady Powiatu w Poznaniu
z dnia 24.02.2016 roku

Postanowienia niniejszej uchwały, zgodnie z zapisami art. 116 ustawy Prawo ochrony środowiska, mają na celu ograniczenie nadmiernego hałasu powodowanego użytkowaniem sprzętu motorowodnego na wymienionych w § 1 uchwały jeziorach w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zakaz używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi wprowadzono na piętnastu jeziorach położonych na terenie powiatu poznańskiego.

W niniejszej uchwale określono również warunki dopuszczenia używania sprzętu motorowodnego (rodzaje jednostek pływających, ich parametry techniczne, sprecyzowanie miesięcy, dni tygodnia i godzin oraz odległości od brzegów jezior i kąpielisk) na jeziorach objętych zakazem, jak w obowiązującej do tej pory uchwale Rady Powiatu Poznańskiego Nr XII 1/101/111/2007 z dnia 28 listopada 2007 r., zmienionej uchwałą Rady Powiatu Poznańskiego Nr XX11/174/111/2008 z dnia 24 września 2008 r., uchwałą Rady Powiatu w Poznaniu Nr XXXII/257/III/2009 z dnia 26 sierpnia 2009r. oraz uchwałą Rady Powiatu Poznańskiego Nr VIII/76/V/2015 z dnia 17 czerwca 2015r. Warunki te zostały ustalone na podstawie informacji i wniosków otrzymanych od poszczególnych gmin oraz na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów dotyczących tzw. „stref ciszy” na tych jeziorach.

Odnosząc się do wniosków złożonych w imieniu przedstawicieli grup społecznych mieszkańców Gminy Dopiewo i Gminy Buk w sprawie uprawiania sportów motorowodnych na wodach Jeziora Niepruszewskiego należy podkreślić, że zapisy uchwały uwzględniają prawa zarówno mieszkańców gmin Buk i Dopiewo oraz osób wypoczywających nad jeziorami, jak i użytkowników sprzętu motorowodnego. Posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska Rady Powiatu w Poznaniu w dniu 16 września 2015r. zaowocowało konstruktywnymi sugestiami stron zainteresowanych uregulowaniem zaistniałego sporu w sprawie poszerzenia strefy poruszania się jednostek pływających o napędzie spalinowym o mocy powyżej 5 kW. Zainteresowane strony wypracowały wspólne stanowisko regulujące kwestie uprawiania sportów motorowodnych na wodach Jeziora Niepruszewskiego. Uwzględniając przesłany Radzie Powiatu w Poznaniu w dniu 5.10.2015r. „Protokół uzgodnień” ze spotkania przedstawicieli grup społecznych mieszkańców Gminy Dopiewo i Gminy Buk w sprawie uprawiania sportów motorowodnych na wodach Jeziora Niepruszewskiego, podpisany przez p. Andrzeja Szymańskiego - reprezentującego zespół wnioskujący o szersze otwarcie wód Jeziora Niepruszewskiego dla jednostek pływających, p. Michała Mizgalskiego reprezentującego mieszkańców Zborowa, p. Jędrzeja Nawrotka ze Stowarzyszenia „Tatarak”, p. Agnieszkę Bednarek - Radną Miasta i Gminy Buk oraz p. Zofię Dobrowską - Radną Powiatu Poznańskiego, w przedmiotowej uchwale wprowadzono szczegółowe warunki używania sprzętu motorowodnego na Jeziorze Niepruszewskim. Przepisy uchwały zakazują używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi o mocy powyżej 5 kW na całym Jeziorze Niepruszewskim (§1), określają jednak warunki dopuszczenia używania takich jednostek z wykluczeniem używania szybkich łodzi motorowych-ślizgaczy w granicach administracyjnych gminy Buk i gminy Dopiewo w okresach od pierwszego maja do końca grudnia każdego roku, określają warunki używania jednostek pływających takich jak skutery wodne oraz wielokadłubowy sprzęt pływający o konstrukcji pontonowej i szerokości pokładu powyżej 3m.

W niniejszej uchwale postanowiono również określić warunki używania wyścigowych łodzi motorowych. W wystąpieniach z dnia 15.11.2015r. i 20.11.2015r. p. Henryka Synorackiego - zawodnika sportu motorowodnego oraz p. Jerzego Kalinowskiego - Dyrektora Biura Polskiego Związku Motorowodnego i Narciarstwa Wodnego w Warszawie, wskazano na potrzebę zapewnienia kontynuacji użytkowania przez ww. zawodnika Jeziora Niepruszewskiego dla celów treningów z wykorzystaniem łodzi wyścigowych. Powyższe zostało uzgodnione na kolejnym spotkaniu zainteresowanych stron, które odbyło się w czasie posiedzenia Komisji Ochrony Środowiska

i Rolnictwa Rady Powiatu w Poznaniu w dniu 9.12.2015r. i uwzględnione w uchwale zapisem 0 dopuszczeniu użytkowania wyścigowych łodzi motorowych w strefie A we wtorki i czwartki w okresie od 1 maja do końca grudnia każdego roku.

W uchwale postanowiono również o dopuszczeniu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w odległości mniejszej niż 80 m od brzegu jezior oraz kąpielisk - podczas cumowania, wodowania i przemieszczania się z prędkością manewrową do 5 km/h przy spełnieniu pozostałych warunków określonych w § 4 ust. 1 i 2, z uwagi na potrzebę zapewnienia zgodnego z prawem poruszania się w strefie przybrzeżnej oraz w pobliżu kąpielisk ww. jednostek pływających, cumujących lub wodujących w obrębie istniejących przystani wodnych.

Zapisy uchwały nie odnoszą się natomiast do lądowania statków powietrznych na jeziorach. Wodnosamolot nie podlega ograniczeniom i zakazom dotyczącym jednostek pływających o napędzie spalinowym ustanowionym niniejszą uchwałą Rady Powiatu w Poznaniu, a także przepisom ustawy z 21.12.2000r. o żegludze śródlądowej, ponieważ nie spełnia wymogów definicji statku określonej w art. 5 ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy. Kwestia lądowania i lądowisk wodnosamolotów na lądzie, wodzie lub innych powierzchniach uregulowana jest przepisami ustawy z 3.07.2000r. Prawo lotnicze oraz rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z 26.03.2013r. w sprawie wyłączenia zastosowania niektórych przepisów ustawy Prawo lotnicze do niektórych rodzajów statków powietrznych oraz określenia warunków i wymagań dotyczących używania tych statków oraz rozporządzeniem z 7.08.2013r. w sprawie klasyfikacji statków, zgodnie z którym wśród statków powietrznych wyróżnia się m.in. amfibie i statki powietrzne wodne (pływające lub łodzie latające).

Uchwała niniejsza nie reguluje kwestii bezpiecznego korzystania z kąpielisk i sprzętu pływającego. Za zapewnienie bezpieczeństwa osobom wypoczywającym nad jeziorami odpowiada właściciel lub zarządca terenu prowadzący działalność w zakresie sportu lub rekreacji, a na pozostałym obszarze właściwy miejscowo wójt (burmistrz), natomiast egzekwowanie zakazów

1 ograniczeń wprowadzonych ww. uchwałą Rady Powiatu należy do zadań Policji (sankcją za naruszenie jest grzywna wymierzana w granicach określonych w Kodeksie wykroczeń).

Biorąc pod uwagę powyższe, niniejszą uchwałą nie uregulowano poruszanych przez mieszkańców kwestii wprowadzenia strefy bezpieczeństwa 150 m od granicy kąpielisk, oznaczenia stref bojkami, wyznaczenia miejsc wodowania jednostek pływających, jak również nie uwzględniono zapisów dotyczących przestrzegania prawa i zasad fair play, zasad bezpieczeństwa i kulturalnego korzystania z rekreacji wodnej na Jeziorze Niepruszewskim. Ustawodawca uprawniał organ powiatu wyłącznie do regulowania aktem prawa miejscowego ruchu jednostek pływających, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a jakiegokolwiek inne motywy, które nawet obiektywnie uzasadniałyby wprowadzenie ograniczeń, nie uprawniają do przekraczania granic upoważnienia ustawowego do wydawania uchwał w zakresie określonym w art. 116 ust. 1 Prawa ochrony środowiska.

Ograniczenia i zakazy zawarte w niniejszej uchwale nie dotyczą jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania jezior (stanu wód).

Mieczysław Ferenc