

Uchwała Nr SO. 0952/34/18/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Aldona Pruska
 Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego na 2017 rok

opinię pozytywną z uwagami zawartymi w pkt.II

Uzasadnienie

I.

1. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Zarząd Powiatu w dniu 10 listopada 2016r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XLIII/352/III/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r.
2. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - dochody w wysokości 274.294.561,00 zł, z tego dochody bieżące 261.181.687,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 13.112.874,00 zł. W porównaniu do 2016 roku według stanu na 19 października 2016 r., plan dochodów ogółem jest wyższy o 19.924.003,00 zł, z tego dochodów bieżących jest wyższy o 15.809.490,00 zł i dochodów majątkowych jest wyższy o 4.114.513,00 zł.
 - wydatki w wysokości 274.654.561,00 zł, z tego wydatki bieżące 219.334.888,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 55.319.673,00 zł. W porównaniu do 2016 roku według stanu na 19 października 2016 r. plan wydatków ogółem jest wyższy o 7.442.677,00 zł , z tego

wydatków bieżących wyższy o 3.594.153,00 zł i wydatków majątkowych wyższy o 3.848.524,00 zł.

Wzrost dochodów w 2017 r. wynika m.in. z planowanych wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) w kwocie 130.017.102,00zł tj. o 13.093.568,00zł wyższych niż planowano na 2016 rok.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Deficyt budżetu w wysokości 360.000,00 zł zostanie sfinansowany kredytem bankowym (§ 4 projektu uchwały budżetowej).

W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 15.760.000,00 zł, z tego z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 10.000.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5.760.000,00 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 15.400.000,00 zł.

Na str. 2-3 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2017 r. wyjaśniono „*Wysokość wolnych środków, zależeć będzie od wyniku finansowego, jakim zamknie się rok budżetowy 2016. Jednakże na dzień sporządzenia projektu budżetu na 2017 z dużym prawdopodobieństwem przyjąć można, iż z budżetu Powiatu Poznańskiego uchwalonego na 2016 rok, nie zostaną wykorzystane środki w wysokości ok. 5.760.000zł zabezpieczone na realizację zadań (...)*”.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013r., poz. 1166 ze zm.).

II.

Skład Orzekający stwierdził:

1. W planie dochodów zaplanowano dotacje celowe otrzymane z powiatu:
 - na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (rozd. 85333 § 2320) w kwocie 9.804.872,00zł
 - na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (rozd. 85333 § 6620) w kwocie 31.685,00zł.Łącznie 9.836.557,00zł. (§ 1 ust. 2 pkt 2 zgodnie z załącznikiem 1C).

W planie wydatków budżetu wbrew przepisowi art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych nie wyodrębniono wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

2. Postanowieniem § 8 ust. 2 zaprojektowano upoważnienie Zarządu do „*dokonywania zmian w budżecie Powiatu Poznańskiego polegających na dokonywaniu przeniesień w planie wydatków pomiędzy wyodrębnionymi grupami wydatków oraz rozdziałami w obrębie działu klasyfikacji budżetowej*”. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych „*W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej*”.

Biorąc powyższe pod uwagę Zarząd z mocy wyżej powołanego przepisu jest upoważniony do dokonywania zmian polegających na zmianach planu w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, za wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. A zatem upoważnienie może dotyczyć zmian planu wydatków w ramach działu na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian planu wydatków majątkowych, za wyjątkiem ujętych jako przedsięwzięcia w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

3. W zał. Nr 2 „Wydatki budżetu Powiatu Poznańskiego” w rozdziale 75412 – Ochotnicze straże pożarne – w grupie wydatków majątkowych zaplanowano 200.000,00zł. W załączniku Nr 2B „Wydatki majątkowe” zaplanowano 200.000,00zł, w tym w § 6610 - Dotacje celowe przekazane gminie na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego zaplanowano 100.000,00zł, z przeznaczeniem na pomoc finansową dla miasta Puszczykowa na dofinansowanie budowy budynku gminnego – remizy strażackiej (str. 82 uzasadnienia).

Rada Powiatu w Poznaniu (uchwała XVI/225/V/2016 z dnia 27 kwietnia 2016r) podjęła uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej miastu Puszczykowo z przeznaczeniem na dofinansowanie budowy budynku gminnego – remizy strażackiej – w 2017 roku w kwocie 100.000,00zł.

Zatem wydatek ten należało zaplanować w § 6300 - Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
MM. Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.