

Uchwała SO. 0957/3/18/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Poznańskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec
Członkowie: Grażyna Wróblewska
 Janina Kotlińska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2023

opinię pozytywną z zastrzeżeniem zawartym w pkt II.3

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018–2023 Powiatu Poznańskiego został przedłożony tutejszej Izbie dniu 14 listopada 2017 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2018 - 2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

2. Analiza planowanych dochodów wg stanu na III kw. 2017 r. (plan) oraz na rok 2018 wykazuje wzrost dochodów o kwotę 47.985.187,12 zł, w tym dochodów bieżących o kwotę 14.528.528,12 zł oraz dochodów majątkowych o kwotę 33.456.659,00 zł. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2023 wynika, że *„W przypadku dochodów majątkowych zaplanowano w roku 2018 kwotę 66.784.812,00 zł, co stanowi wzrost 200,4% w stosunku do roku 2017. Taki wysoki poziom dochodów majątkowych jest związany z przyznaniem dla Powiatu dotacji na realizację projektów inwestycyjnych, współfinansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Podpisanie umów a także wnioski o dofinansowanie, które Powiat złożył w ostatnich miesiącach dają podstawę do zaplanowania tak dużej kwoty dochodów. Zaplanowane dochody majątkowe w kolejnych latach są niższe, co wynika z mniejszego udziału środków unijnych w budżecie Powiatu”*. Dochody bieżące (wiersz 12.1.1.1) i majątkowe (wiersz 12.2.1.1) określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wynikające wyłącznie z zawartych umów na realizację programu, projektu lub zadania stanowią kwotę 49.064.204,00 zł.

Na rok 2018 zaplanowano wzrost wydatków o kwotę 66.252.086,12 zł w stosunku do III kwartału 2017 roku, w tym wydatków bieżących o kwotę 615.796,21 zł oraz wydatków majątkowych o kwotę 65.636.289,91 zł. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2023 wynika, że *„Prognoza wydatków majątkowych na 2018 rok, jest wyższa o ponad 90% w stosunku do roku poprzedniego, ponieważ planuje się realizację dużej liczby inwestycji przy dofinansowaniu z budżetu Unii Europejskiej”*. Wydatki bieżące (wiersz 12.3) i majątkowe (wiersz 12.4) na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy zaplanowano w łącznej kwocie 77.473.778,02 zł. Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami zaplanowano w kwocie 28.086.862,02 zł (wiersz 12.5).

3. Skład Orzekający ustalił, że z uchwały budżetowej na rok 2017 (ostatnia zmiana uchwała Nr XXXIII/461/V/2017 z dnia 25.10.2017 r.) oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2017 wynika, że cała kwota wolnych środków tj. 17.117.101,00 zł została zaplanowana jako przychód roku 2017. Stąd

wskazanie kwoty 4.000.000,00 zł wolnych środków na zrównoważenie budżetu roku 2018 nie znajduje uzasadnienia. Skład Orzekający wskazuje, że ostateczną wysokość kwoty wolnych środków można stwierdzić po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2017 rok. Uchwalając budżet oraz Wieloletnią Prognozę Finansową należy wskazać realne źródło przychodów budżetu 2018 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.