

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała Nr SO. – 0954/6/18/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 kwietnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego
za rok 2018 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aniela Michalec

Członkowie: Aldona Pruska

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.), w związku z art. 267
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.)
wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Poznańskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu
Poznańskiego za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne
z realizacji budżetu Powiatu Poznańskiego w roku 2018 oraz informacja o stanie mienia Powiatu (przedłożone
tut. Izbie w dniu 29 marca 2019 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową, wg stanu na dzień
31 grudnia 2018 r. (po zm.), z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz
ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2018 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania
z wykonania budżetu za 2018 rok.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach
i wydatkach, deficycie budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów, wydatków
w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, prezentując wykonanie dochodów z dotacji
na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na zadania własne oraz pozostałych dochodów.
Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania z zakresu administracji
rządowej oraz na zadania własne Powiatu, szczegółowo zaprezentowano zadania realizowane

z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej zawarto informacje o stopniu zaawansowania programów wieloletnich.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w ujęciu kwotowym i procentowym w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w tym na zadania z zakresu administracji rządowej,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
- wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- wydatki na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu,
- wydatki na dotacje bieżące udzielane z budżetu,
- wydatki majątkowe,
- wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
- dochody i wydatki związane z ochroną środowiska,
- przychody i rozchody.

3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Poznańskiego za 2018 rok został wykonany z deficytem w wysokości 40.155.904,83 zł, bowiem:

- a) dochody zrealizowano w wysokości 347.017.141,97 zł, co stanowi 95,99 % planu, w tym:
- dochody bieżące wykonano w wysokości 297.858.418,01 zł, co stanowi 102,48 % planu,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 49.158.723,96 zł, co stanowi 69,35 % planu.
- b) wydatki zrealizowano w wysokości 387.173.046,80 zł, co stanowi 94,48 % planu, w tym:
- wydatki bieżące wykonano w wysokości 245.547.114,44 zł, co stanowi 94,55 % planu,
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 141.625.932,36 zł, co stanowi 94,36% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody budżetu w kwocie 62.265.629,48 zł, w tym z tytułu kredytu w kwocie 50.000.000,00 zł. Powiat dysponował również wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 12.265.629,48 zł.

Rozchody zrealizowano w kwocie 14.016.000,00 zł, które dotyczyły spłaty kredytów. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018.

Z przedłożonego sprawozdania, jak i ze sprawozdania Rb - Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, wynika, że zadłużenie wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku wynosiło 69.984.000,00 zł, co stanowi 20,17 % wykonanych dochodów.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wynika, że zobowiązania niewymagalne na dzień 31.12.2018 r. wynoszą 12.341.296,76 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu Rb-N – o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, wykazano należności wymagalne w kwocie 10.104.676,13 zł.

- III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
- IV. Analiza dokonana przez Skład Orzekający wykazała, że w niżej wskazanych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesiono wydatki na zakup artykułów spożywczych, usług cateringowych bez wskazania jakie zadania publiczne były realizowane w związku z tymi wydatkami. I tak:
- a) W rozdziale 75019 – Rady powiatów § 4300 – Zakup usług pozostałych wykonano wydatki w kwocie 31.176,80 zł na usługi gastronomiczne, druk wizytówek, pranie sukna. Z opisu do wykonanych wydatków nie wynika jakie zadanie publiczne realizowano w związku z wydatkami związanymi z usługami gastronomicznymi.
 - b) W rozdziale 75020 – Starostwa powiatowe § 4300 – Zakup usług pozostałych poniesiono wydatki (bez wskazanie kwoty wydatków) na usługi cateringowe. Także w tym przypadku nie wskazano jakie zadanie publiczne realizowano w związku z zakupem tych usług.
 - c) W Wydziale Administracyjnym w § 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia wykonano wydatki m.in. na zakup artykułów spożywczych. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. 2014 poz. 1053 z późn. zm.) w paragrafie tym ujmuje się zakup materiałów i wyposażenia związany z utrzymaniem i funkcjonowaniem jednostek.

Nie zalicza się do tego paragrafu zakupów dóbr przekazywanych osobom fizycznym w ramach deputatów i innych świadczeń w naturze dokonywanych z wydatków osobowych oraz zakupu środków żywności.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aniela Michalec
Aniela Michalec

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.