

Uchwała SO-20/0954/124/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za rok 2020
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Poznańskiego za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Powiatu Poznańskiego w roku 2020 oraz informacja o stanie mienia Powiatu (przedłożone tutejszej Izbie w dniu 30 marca 2021 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2020 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2020 rok.

1. W części opisowej sprawozdania zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach, deficycie budżetu. Szczegółowo omówiono wykonanie dochodów, wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, prezentując wykonanie dochodów z dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej, dotacji na zadania własne oraz pozostałych dochodów. Realizację wydatków zaprezentowano w układzie wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na zadania własne Powiatu, szczegółowo zaprezentowano zadania realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. W poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej zawarto informacje o stopniu zaawansowania programów wieloletnich.

2. Przedstawiono m.in.:
 - dochody i wydatki w ujęciu kwotowym i procentowym w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w tym na zadania z zakresu administracji rządowej,
 - wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów i porozumień między jednostkami samorządu,
 - wydatki na dotacje bieżące udzielane z budżetu,
 - wydatki majątkowe,
 - wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - dochody i wydatki związane z ochroną środowiska,
 - przychody i rozchody.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 r. spełnia wymagania określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
4. Zrealizowano wydatki bieżące w kwocie o 20.769.703,76 zł niższej niż planowano. Wydatki majątkowe wykonano w kwocie o 16.672.624,04 zł niższej od założonego w budżecie planu.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Powiatu Poznańskiego za 2020 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 3.624.528,88 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 63.787.044,00 zł), bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 404.516.866,06 zł, co stanowi 108,00% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 357.655.541,43 zł, tj. 108,05% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 46.861.324,63 zł, tj. 107,60% planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 400.892.337,18 zł, co stanowi 91,46% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 293.970.166,14 zł, tj. 93,40% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 106.922.171,04 zł, tj. 86,51% planu.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
2. W roku sprawozdawczym Powiat zrealizował przychody budżetu:
 - z tytułu kredytów w wysokości 60.000.000,00 zł (100,00% planu),
 - z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.010.619,44 zł (100,00% planu) oraz
 - z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 20.768.425,22 zł (100,00% planu).Natomiast rozchody Powiat wykonał w wysokości 19.992.000,00 zł (100,00% planu) z tytułu spłat kredytów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.
3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2020 r. wynoszą 128.000.000,00 zł, co stanowi 31,64% wykonanych dochodów. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 11.879.906,47 zł.
5. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S stwierdzono, że suma zrealizowanych wydatków i zaciągniętych zobowiązań jest wyższa od kwoty planowanej w budżecie o 9.123.384,04 zł. Są to m.in. zobowiązania z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, zakupu energii, świadczeń społecznych, wpłaty na PFRON, różne wydatki na rzecz osób fizycznych, zakup energii, opłaty za zakup usług telekomunikacyjnych, wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń, czy zakup usług pozostałych (dz. 710, rozdz. 71012).
Rada Powiatu w Poznaniu uchwałą nr XV/185/VI/2019 z dnia 18 grudnia 2019 r. upoważniła Zarząd Powiatu m.in. do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Powiatu i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy a także do przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa powyżej, kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu.

III.

Przedłożona informacja o stanie mienia Powiatu wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Powiat posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2020.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.