

Uchwała Nr SO-18/0952/57/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego

Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2022

opinię pozytywną

z uwagą zawartą w pkt II.6 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2022 wraz z uzasadnieniem przedłożony został tut. Izbie w dniu 9 listopada 2021 r.

Do dnia wydania niniejszej opinii tut. Izbie nie została przedłożona uchwała Zgromadzenia Związku w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego, uwzględniająca elementy określone w art. 234 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie planu finansowego pod względem formalno-prawnym i rachunkowym, a także ocenił jego zgodność z regulacjami ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały w sprawie planu finansowego odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 235 ust. 1 i art. 236 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały w sprawie planu finansowego zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 6.248.081,00 zł (całość stanowią dochody bieżące),
 - b) wydatki w kwocie 6.248.081,00 zł (całość stanowią wydatki bieżące).Proponowane dochody bieżące równe są wydatkom bieżącym, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Według założeń projektu plan finansowy Związku na rok 2022 ma być planem zrównoważonym. Projekt nie przewiduje przychodów ani rozchodów.
3. Plan dochodów obejmuje wpływy z wpłat uczestników Związku na pokrycie kosztów funkcjonowania organów Związku oraz na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Plan wydatków zapewnia realizację ww. zadań.
4. Kwota utworzonej rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie planu finansowego jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
6. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem upoważnienia sformułowanego w § 6 pkt 1 projektu uchwały, tj. upoważnienia do *„dokonywania zmian w planie wydatków z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”*.

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W świetle przywołanych przepisów zapis § 6 pkt 1 projektu uchwały wymaga doprecyzowania o wskazanie, czy przedmiotowe upoważnienie dotyczy wydatków majątkowych lub wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, bowiem w zakresie pozostałych wydatków upoważnienie dla organu wykonawczego wynika z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Na powyższe Skład Orzekający zwracał również uwagę w uchwale Nr SO-18/0952/2/2021 z dnia 9 września 2021 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2021.

III. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2022”, w podsumowaniu dochodów zaplanowanych w dziale 600 - „Transport i łączność”, wskazano zamiast kwoty 5.305.383,00 zł kwotę 6.248.081,00 zł (tj. kwotę zaplanowanych dochodów ogółem).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.