

STAROSTA POZNAŃSKI

ul. Jackowskiego 18

60-509 Poznań

WD.6740.50.2021.EK

Poznań, dnia 31.01.2022r.

DECYZJA 6/2022

o umorzeniu postępowania

Na podstawie art. 105 ust. 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.), zwanej dalej „kpa” oraz na podstawie art.11a ust.1, art.11i ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2022r. poz. 176 tj.), po rozpatrzeniu wniosku pełnomocnika Pana Michała Krugera z dnia 16.11.2022r. (data wpływu)

Umarzam postępowanie

w sprawie wniosku pełnomocnika Pana Michała Krugera z dnia z dnia 20.08.2021r., działającego z upoważnienia Burmistrza Gminy Mosina dot. wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie ul. Promowej w Czapurach

UZASADNIENIE

Zgodnie z art.11a ust.1 Ustawy, decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, na budowę drogi gminnej lub powiatowej wydaje Starosta na wniosek właściwego zarządcy drogi.

W dniu 20 sierpnia 2022r. do Starosty Poznańskiego wpłynął wniosek Pana Michała Krugera z działającego z upoważnienia Burmistrza Gminy Mosina dot. wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie ul. Promowej w Czapurach.

Po sprawdzeniu złożonego wniosku, stwierdzono, że spełnia on wymagania formalno-prawne wynikające z ustawy.

Do wniosku załączono m.in. wymagane Ustawą:

1. Opinie dotyczące realizacji planowanej drogi:

- Zarządu Województwa Wielkopolskiego – pozytywna opinia w postanowieniu nr 178/20 z dnia 30.08.2019r. znak: DI-IV.8012.178.2020;
- Zarządu Powiatu w Poznaniu – pozytywna opinia w uchwale nr 1588/2020 z dnia 08.10.2020r.;

- Powiatowego Konserwatora Zabytków – opinia z dnia 05.10.2020r. znak: KZ.673.01457.2020.V Wojewódzkiego Sztabu Wojskowego w Poznaniu – opinia pozytywna z dnia 18.01.2021r. nr 239/21;
 - Opinię Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dnia 18.01.2021r. znak: PO.RPP.430.1.2021.KS
2. Projekt budowlany wraz z zaświadczeniem, o którym mowa w art.12 ust.7 ustawy z dnia 07 lipca 1994r. – Prawo budowlane, aktualnym na dzień opracowania projektu.
 3. Mapę w skali 1:500 przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu.
 4. Analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi.
 5. Określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.
 6. Mapy zawierające projekt podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami.
 7. Oświadczenie o posiadanym prawie dysponowania nieruchomością na cele budowlane.
 8. Decyzję ostateczną wodnoprawą Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 28.04.2021r. znak: PO.ZUZ.4.421.12.2021.ES, wraz z postanowieniem prostującym z dnia 13.05.2021r. znak: PO.ZUZ.4.421.12.5.2021.ES.
 9. Decyzję ostateczną Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 02.03.2021r. znak: PO.RPP.613.30m.2020.GT, wraz z postanowieniem prostującym z dnia 07.05.2021r. znak: PO.ZUZ.4.421.12.5.2021.ES. i postanowieniem wyjaśniającym z 24.05.2021r.

W przedmiotowej sprawie stwierdzono brak obowiązku dołączenia dokumentów wynikających z: art. 11d ust. 1 pkt 8 lit. a, b, c, e, g i ga i pkt 9 ustawy.

Stronami niniejszego postępowania są właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, a także osoby fizyczne i osoby prawne posiadające ograniczone prawa rzeczowe oraz inne prawa do nieruchomości objętych niniejszą decyzją oraz inne osoby, których interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie.

O wszczęciu postępowania administracyjnego zgodnie z art.11d ust.5 ustawy zawiadomiono poprzez obwieszczenia Starosty Poznańskiego z dnia 10.09.2021r. umieszczone na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Poznaniu w dniach od 13.09.2021. – 27.09.2021r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Mosinie w dniach od 15.09.2021r. do 29.09.2021r. oraz umieszczone w urzędowych publikatorach teleinformatycznych Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów oraz opublikowane w prasie lokalnej („Polska Głos Wielkopolski”) w dniu 13.09.2021r. Wysłano także zawiadomienie z dnia 10.09.2021r. o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom, użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie przedmiotowej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości sporządzony na dzień 07.09.2021r.

Zgodnie z art. 11d ust. 6 Ustawy zawiadomienie zawierało: oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości oraz informację o terminie (do dnia 28.09.2021r.) i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

W dniu 27.09.2021r. wpłynęło pismo pełnomocnika o samoistnym uzupełnieniu braków.

W związku z powyższym, o zakończeniu postępowania dowodowego, i zebraniu materiałów uzupełniających dokumentację, oraz o przystąpieniu do rozpatrywania zgromadzonego materiału dowodowego, zgodnie z art.11d ust.5 ustawy, zawiadomiono poprzez obwieszczenia Starosty Poznańskiego z dnia 05.10.2021r. umieszczone na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Poznaniu w dniach od 7.10.2021. – 21.10.2021r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Mosinie w dniach od 14.10.2021r. do 29.10.2021r. oraz umieszczone w urzędowych publikatorach teleinformatycznych Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów oraz opublikowane w prasie lokalnej („Gazeta Wyborcza”) w dniu 07.10.2021r. Wysłano także zawiadomienie z dnia 05.10.2021r. wnioskodawcy, właścicielom, użytkownikom

wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie przedmiotowej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości sporządzony na dzień 07.09.2021r.

Zgodnie z art. 11d ust. 6 Ustawy zawiadomienie zawierało: oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości oraz informację o terminie (do dnia 22.10.2021r.) i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

W trakcie trwającego postępowania czynny udział brały strony postępowania, właściciele działek osobiście lub przez pełnomocników- dot. działki nr ewid. 47/1, 52/1, 52/2, 48/12 obr. Czapury, jak również mieszkańcy i właściciele działek ulicy Promowej, którzy w trakcie postępowania podpisywali się pod petycjami sprzeciwiającymi się inwestycji. Wszyscy wyrazili negatywną opinię w stosunku do projektowanej inwestycji, w odniesieniu do realizacji jej na ich działkach oraz ich zdaniem braku potrzeby jej realizacji.

Pismami z dnia 22.10.2021r., 26.10.2021r., 29.10.2021r., 09.11.2021r., 10.11.2021r., 17.11.2021r., wezwano pełnomocnika zarządcy drogi o ustosunkowaniu się do uwag wniesionych przez właścicieli i mieszkańców oraz określenie, czy istnieje możliwość zmiany przyjętych rozwiązań projektowych w sposób uwzględniający jego żądania a jeśli nie, to do szczegółowego i wyczerpującego uzasadnienia przyczyn nieuwzględnienia zgłaszanych żądań, wraz z przywołaniem odpowiednich podstaw prawnych.

Jednocześnie pismem z dnia 26.10.2021r. wezwano imiennie mieszkańców, którzy nie figurowali w znajdującym się w aktach sprawy wypisie z rejestru gruntów dla nieruchomości objętych ww. wnioskiem, o dowody poświadczające prawo (własności, użytkowania wieczystego, inne ograniczone prawo rzeczowe) do nieruchomości objętej w ww. wnioskiem o wydanie decyzji lub udowadniające zaistnienie interesu prawnego, który zostanie naruszony w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie wydania decyzji, ze wskazaniem oznaczenia geodezyjnego i numeru księgi wieczystej. Trzy osoby wykazały się swoimi prawami: dot. działki 47/1, 52/1, 52/2 i 48/12 obr. Czapury i zostały uznane za strony postępowania.

Pismem z dnia 16.11.2021r. pełnomocnik zarządcy drogi wniósł o przedłużenie terminu odpowiedzi na wezwania w sprawie. Wniosek umotywowany został, zamiarem udzielenia jednej kompleksowej odpowiedzi, która ma być poprzedzona przeprowadzeniem dodatkowych konsultacji społecznych z mieszkańcami a następnie ewentualne wprowadzenie zmian w projekcie. Pismem z dnia 22.11.2021r. Starosta Poznański przedłużył termin uzupełnienia o 60 dni.

Pismem z dnia 25.01.2022r., pełnomocnik zarządcy drogi poinformował, że w związku z zamiarem wprowadzenia zmian w projekcie budowlanym, w imieniu zarządcy drogi - Burmistrza Gminy Mosina wycofuje wniosek o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej dla budowy ul. Promowej w Czapurach. W związku z powyższym nie ma już wpływu na sprawę, konieczność złożenia wyjaśnień w sprawie lokalizacji projektowanej drogi.

Do postępowania w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy kpa z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy (art. 11c Ustawy).

Do elementów konstrukcyjnych przedmiotu sprawy administracyjnej zaliczyć należy także wolę uprawnionego podmiotu, o ile ustawodawca łączy z nią istnienie postępowania. Cofnięcie przez stronę żądania wszczęcia postępowania, które to postępowanie może zostać wszczęte wyłącznie na żądanie (wniosek) strony w tym przypadku zarządcy drogi, działającego przez pełnomocnika, skutkuje bezprzedmiotowością dalszego postępowania, a w konsekwencji – obowiązkiem organu umorzenia postępowania na podstawie art. 105 § 1 k.p.a. Cofnięcie wniosku oznacza bowiem w tego rodzaju sytuacjach, że przestaje istnieć przedmiot postępowania oznaczony we wniosku, co obliguje organ do umorzenia postępowania na podstawie art. 105 § 1 k.p.a. Nie mają przy tym znaczenia przyczyny, dla jakich doszło do cofnięcia wniosku (zob. wyrok NSA z 9 marca 2012 r., I OSK 394/11, LEX nr 1264790; oraz wyrok NSA z 2 marca 2012 r., II OSK 2463/10, LEX nr 1145603).

Jeżeli bowiem jedyny wnioskodawca cofa wniosek i wnosi o umorzenie postępowania, które może być wszczęte i prowadzone tylko na wniosek, to wówczas ma zastosowanie art. 105 § 1 k.p.a., to jest zachodzi obiektywna przeszkoda – brak wniosku – do dalszego prowadzenia postępowania administracyjnego i musi

być ono umorzone (M. Kotulski, *Kilka uwag o sposobach zakończenia postępowania administracyjnego*, „Casus” 2008, nr 1, s. 38; zob. także wyrok NSA z 26 września 2001 r., V SA 381/01, LEX nr 78917; wyrok NSA z 4 lutego 2011 r., II OSK 246/10, LEX nr 1071218; wyrok NSA z 14 września 2011 r., II OSK 1339/10, LEX nr 1132074; wyrok NSA z 26 stycznia 2016 r., II OSK 1363/14, LEX nr 2034075, Wyrok NSA z 11.04.2019 r., II OSK 1378/17, LEX nr 2695833.).

Zgodnie z art. 11b ust. 1 Ustawy tylko właściwy zarządca drogi może złożyć wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. W związku z tym jest jedynym możliwym wnioskodawcą jak i jako jedyny może wystąpić o wycofanie wniosku. Ponieważ Burmistrz Gminy Mosina, będący zarządcą dróg gminnych na mocy art. 19 ust. 2 pkt 4 Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), działający przez pełnomocnika, zażądał wycofania wniosku, postępowanie jest bezprzedmiotowe a organ jest zmuszony do jego umorzenia.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Wojewody Wielkopolskiego za pośrednictwem Starosty Poznańskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art.11f ust.3 Ustawy i art.49 k.p.a. zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia tj. od daty ukazania się obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Poznaniu, urzędu gminy właściwego ze względu na przebieg drogi oraz w urzędowym publikatorze teleinformatycznym – Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów oraz w prasie lokalnej. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Nie pobrano opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej: na podstawie art.7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021, poz. 1923 z późn. zm.).

Wicestarosta

Tomasz Łubiński

(dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Pan Michał Kruger działający w imieniu Burmistrza Gminy Mosina
2. Pozostałe strony postępowania – zgodnie z art.11f ust.3 Ustawy i art.49 k.p.a
3. WD-a/a - 1 egzemplarz decyzji wraz z załącznikami formalno-prawnymi

Do wiadomości:

1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla powiatu poznańskiego, ul. Zielona 8, 61-851 Poznań (decyzja ostateczna bez załączników)

Sprawę prowadzi:

Wydział Dróg i Gospodarki Przestrzennej

Karolina Eppel-Kaczmarek, główny specjalista, tel.: 61 84 10 742