

DECYZJA Nr 35/2022

o odmowie zmiany ostatecznej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 735 ze zm.), zwanej dalej k.p.a., w związku z art. 11 f ust. 8 oraz na podstawie art.11a ust.1, art.11c ustawy z dnia 10 kwietnia 2003r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U. 2022r. poz. 176 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, po rozpatrzeniu wniosku Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu z dnia 31.03.2022r. (data wpływu), uzupełnionego pismami z dnia 11.05.2022r. i 08.06.2022r. (daty wpływu epup), w sprawie zmiany ostatecznej decyzji Starosty Poznańskiego nr 16/2020 z dnia 9 czerwca 2020r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie drogi powiatowej obejmującej budowę ścieżki rowerowej, przebudowę drogi powiatowej na odcinku nr 2490P, na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 430 do dworca PKP w miejscowości Puszczykowo, w zakresie działki nr ewid. 10/4 obr. Puszczykowo

odmawiam

zmiany ostatecznej decyzji Starosty Poznańskiego nr 16/2020 z dnia 9 czerwca 2020r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Uzasadnienie

Na mocy decyzji Starosty Poznańskiego nr 16/2020 z dnia 9 czerwca 2020r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na rozbudowie drogi powiatowej obejmującej budowę ścieżki rowerowej, przebudowę drogi powiatowej na odcinku nr 2490P, na odcinku od drogi wojewódzkiej nr 430 do dworca PKP w miejscowości Puszczykowo, zwanej dalej „decyzją Starosty Poznańskiego”, działka nr ewid. 10/4 obr. Puszczykowo przeszła na własność Powiatu Poznańskiego. Zgodnie z wypisem z rejestru gruntów budynków Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu z dnia 26.02.2020r, 20.05.2020r. działka stanowiła własności Skarbu Państwa w zarządzie Dyrekcji Okręgowej Dróg Publicznych. Decyzja jest ostateczna z dniem 17.07.2020r.

Pismem Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu z dnia 31.03.2022r. poinformowano, że na podstawie dokumentacji geodezyjnej dnia 1 grudnia 2021 r. zmianą numer 302102_1.0001.231.2021 dokonano aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, w celu dostosowania zawartych w niej zapisów do stanu wieczystoksięgowego, ujawniając w miejsce działki numer 10/4, położonej w obrębie Puszczykowo, miasto Puszczykowo, działki o numerach: 10/7, 10/8, 10/9, 10/10, 10/11, 10/12, 10/13, 10/14, które to były właściwymi na dzień wydania decyzji Starosty Poznańskiego. Do pisma PODGiK w Poznaniu z dnia 31.03.2022r., dołączono aktualne wypisy z rejestru gruntów i budynków dla w/w działek wskazujące własność Powiatu Poznańskiego.

Natomiast zgodnie z wypisem z rejestru gruntów budynków Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Poznaniu z dnia 26.02.2020r, 20.05.2020r. (wypisy sporządzane w trakcie postępowania zmierzającego do wydania decyzji Starosty Poznańskiego) działka numer ewidencyjny 10/4, położona w obrębie Puszczykowo stanowiła własność Skarbu Państwa w zarządzie Dyrekcji Okręgowej Dróg Publicznych. Stąd Starosta w decyzji orzekł o jej przejściu na własność Powiatu Poznańskiego.

Odnosnie wniosku o zmianę decyzji należy wyjaśnić, że w myśl art. 11 c ustawy w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy k.p.a., z zastrzeżeniem ustawy. Należy stwierdzić, że przepisy ustawy nie zawierają regulacji w tym zakresie, z zastrzeżeniem art. 11f ust. 8. W związku z powyższym odpowiednie zastosowanie mają zasady ogólne uregulowane w k.p.a.

Natomiast zgodnie z art. 11f ust. 7 ustawy, do zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania oraz doręczeń decyzji oraz postanowień w sprawie uchylecia, zmiany, wznowienia lub stwierdzenia nieważności lub wygaśnięcia decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, od których służy stronom zażalenie, odwołanie, wniosek o ponowne rozpatrzenie lub skarga do sądu administracyjnego, wydawanych w toku postępowania przez organ pierwszej i drugiej instancji, stosuje się przepisy ust. 3-5, z wyłączeniem obowiązku zawiadamiania w drodze obwieszczenia w prasie lokalnej.

W związku z powyższym o wszczęciu postępowania administracyjnego zgodnie z art.11d ust.5 Ustawy w związku z art. 155 k.p.a., zawiadomiono poprzez obwieszczenia Starosty Poznańskiego umieszczone na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Poznaniu w dniach od 15.06.2022r. do 30.06.2022r, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Puszczykowie w dniach od 15.06.2022r. do 30.06.2022r. oraz w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej. Wysłano także zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom, użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie przedmiotowej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości.

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest decyzją, na mocy której strony nabyły prawa. Zgodnie z art. 155 k.p.a., decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Zaznaczyć należy, że zgodnie z art. 11f ust. 8 ustawy do zmiany decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się odpowiednio przepis art. 155 k.p.a., z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, tj. w przedmiotowej sprawie Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu, działający jako pełnomocnik zarządcy drogi, tj. Zarządu Powiatu w Poznaniu.

W związku z art. 11 f ust. 8 ustawy Starosta Poznański pismem z dnia 15.06.2022 r. zwrócił się do, Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu, jako pełnomocnika Zarządu Powiatu w Poznaniu, o złożenie pisemnego oświadczenia o wyrażeniu zgody na dokonanie zmiany ostatecznej decyzji Starosty Poznańskiego.

Pismem z dnia 12.07.2022r. znak: ZDP.NI.4500.2/19.ŁI, data wpływu epuap 12.07.2022 r., Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Poznaniu, zwany dalej *Pełnomocnikiem zarządcy drogi*, nie wyraził zgody na dokonanie zmiany decyzji Starosty Poznańskiego w zakresie objętym podaniem.

Zgodnie z art. 10 k.p.a. i art. 11f ust. 7 ustawy, pismem z dnia 19.07.2022 r. Starosta Poznański zawiadomił Wnioskodawcę oraz Pełnomocnika zarządcy drogi o zakończeniu postępowania w sprawie zmiany decyzji Starosty Poznańskiego oraz o przystąpieniu do rozpatrywania zgromadzonego materiału dowodowego w celu ustalenia treści rozstrzygnięcia. Ponadto na podstawie art. 79a k.p.a. wskazano, że nie została spełniona przesłanka, o której mowa w art. 11f ust. 8 ustawy, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony. Jednocześnie na podstawie art. 36 § 1 i 2 k.p.a., w związku z art. 11c ustawy, zawiadomiono o niezakończonym terminie, wyznaczając nowy termin jej zakończenia do dnia 31.08.2022r.

Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Poznańskiego z dnia 19.07.2022 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń oraz w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Poznaniu i Urzędu Miejskiego w Puszczykowie, w terminie od dnia 20.07.2022 r. do dnia 03.08.2022 r. Strony miały możliwość zapoznania się z aktami sprawy, składania ewentualnych uwag, wniosków lub zastrzeżeń oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie do dnia 04.08.2022 r.

We wskazanym terminie wnioskodawca nie zapoznał się z aktami sprawy.

Pozostałe strony nie skorzystały z przysługujących im praw.

Jak wskazano w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 września 2017 r. (sygn. akt I OSK 3036/15) przepis art. 155 k.p.a. zawiera dwa rodzaje przesłanek, które muszą być spełnione łącznie, aby mogło dojść do zmiany lub uchylenia decyzji - formalne i materialne. Formalne to istnienie decyzji ostatecznej i zgoda strony postępowania, zaś materialne to brak sprzeciwu przepisów szczególnych, wystąpienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony. Wskazać należy, że w przypadku zmiany decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła

wniosek o jej wydanie (por. art. 11 f ust. 8 ustawy). Przed przystąpieniem do rozważania przesłanek materialnych organ musi najpierw ocenić, czy wystąpiły wymogi formalne.

Stwierdzono, że w przedmiotowej sprawie nie została spełniona przesłana formalna, ponieważ *Pełnomocnik zarządcy drogi* nie wyraził zgody na zmianę *decyzji Starosty Poznańskiego*, o czym jednoznacznie poinformował w piśmie z dnia 12.07.2022r. r. Zgoda strony jest bezwzględnym warunkiem możliwości zmiany bądź uchylecia decyzji w trybie określonym w art. 155 k.p.a.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Wojewody Wielkopolskiego za pośrednictwem Starosty Poznańskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art.11f ust.3 Ustawy i art.49 k.p.a. zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia tj. od daty ukazania się obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Poznaniu, na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej urzędu gminy właściwego ze względu na przebieg drogi,. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Nie pobrano opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej: na podstawie art.7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021, poz. 1923 z późn. zm.).

/ z up. Starosty

Tomasz Łubiński Wicestarosta/

Otrzymują:

1. PODGIK epuap
2. Dyrektor ZDP epuap
3. Pozostałe strony postępowania – zgodnie z art.11f ust.3 Ustawy i art.49 k.p.a.
4. WD a/a

Do wiadomości:

1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego dla powiatu poznańskiego, ul. Zielona 8, 61-851 Poznań (decyzja ostateczna epuap)
2. Wydział Nieruchomości Starostwa Powiatowego w Poznaniu - w miejscu (decyzja ostateczna)
3. Sąd Rejonowy w Poznaniu – Stare Miasto w Poznaniu, Wydział VI Ksiąg Wieczystych, ul. Młyńska 1a, 61-729 Poznań (decyzja ostateczna bez załączników) na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz.U. z 2019r. poz. 2204 z późn. zm.)

Sprawę prowadzi:

Wydział Dróg i Gospodarki Przestrzennej,
Karolina Eppel- Kaczmarek, główny specjalista, tel. 61-8410-742