



## UZASADNIENIE

W imieniu motorowodniaków, wędkarzy oraz osób wypoczywających nad Jeziorem Bnińskim wraz z osobami mieszkającymi w sąsiedztwie jeziora złożył petycję pismem z dnia 3 sierpnia 2022 r. Przewodniczący Rady Pan Piotr Burdajewicz pismem z dnia 16 sierpnia 2022 r. (nr BR.152.1.2022) przekazał petycję Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie rozpatrując petycję na posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2022 r. W posiedzeniu komisji uczestniczyli: Pani Małgorzata Waligórska Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Poznaniu; Pan Dominik Olejniczak Kierownik Referatu ds. ochrony środowiska i środowiska Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa; Pani Joanna Olejniczak, radca prawny.

Komisja zapoznała się również z wyjaśnieniami Starosty Poznańskiego z dnia 22 sierpnia 2022 r. (nr OP.004.2.2022).

W przesłanej przez [ ] w imieniu motorowodniaków, wędkarzy oraz osób wypoczywających nad Jeziorem Bnińskim wraz z osobami mieszkającymi w sąsiedztwie jeziora petycji autorzy odnieśli się do interpelacji ws.: poziomu hałasu, realizacji Uchwały Nr XIV/185/V/20216 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 24 lutego 2016 r. i możliwości wprowadzenia strefy ciszy na Jeziorze Bnińskim. Jednocześnie autorzy petycji prosili, aby rozpatrując kwestię wprowadzenia strefy ciszy na Jeziorze Bnińskim, właściwe organy kierowały się dobrem wszystkich zainteresowanych środowisk oraz spojrzęły na sprawę szerzej niż tylko jako problem lokalny.

Pan Jan Grabkowski, Starosta Poznański w swoim piśmie z dnia 22 sierpnia 2022 r. wyjaśnił co następuje.

Przepisy art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz.1973 ze zm.) dają kompetencje radzie powiatu do ograniczenia lub zakazu - w drodze uchwały, używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących, jeżeli jest to konieczne do zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe.

Rada Powiatu w Poznaniu 24 lutego 2016 r. podjęła uchwałę Nr XIV/185/V/2016 w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na niektórych jeziorach powiatu poznańskiego (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2016 r. poz.1702). Zmiana tej uchwały z 26 sierpnia 2020 r. Nr XXI/267/VI/2020 dotyczy wyłącznie jeziora Lusowskiego. Uchwała podjęta została na podstawie i w granicach uprawnień zawartych w ww. ustawie i jest powszechnie obowiązującym przepisem prawa



miejscowego.

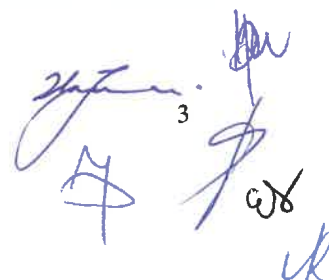
W uchwale z 24 lutego 2016 r. Rada Powiatu w Poznaniu wprowadziła zakaz używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na 16 jeziorach położonych w granicach powiatu poznańskiego, uwzględniając ograniczenia określone w uchwałach obowiązujących we wcześniejszych latach w oparciu m.in. o stanowiska organów gmin w tej sprawie.

W § 4 ww. uchwały określono warunki dopuszczenia używania sprzętu motorowodnego na niektórych jeziorach objętych zakazem (rodzaje jednostek pływających, ich parametry techniczne, sprecyzowanie miesięcy, dni tygodnia i godzin oraz odległości od brzegów jezior i kąpielisk). Na wszystkich jeziorach wymienionych w uchwale dopuszczono używanie jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi o mocy do 5 kW, w okresach od pierwszego maja do końca grudnia każdego roku, w odległości mniejszej niż 80 m od brzegu jeziora oraz kąpielisk. Dopuszczenie używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi o mocy powyżej 5 kW dotyczy jezior: Bnińskiego, Kórnickiego, Jerzyńskiego i Niepruszewskiego, przy spełnieniu określonych w uchwale szczegółowych warunków.

W przypadku jeziora Bnińskiego dopuszczenia dotyczą używania sprzętu motorowodnego napędzanego silnikami spalinowymi powyżej 5 kW od pierwszego maja do końca grudnia, w odległości nie mniejszej niż 80 m od brzegu czy kąpielisk, w środy, czwartki, piątki, soboty i niedziele, wyłącznie w godzinach od 14.00-20.00. Przyjęte zapisy uchwały stanowią kompromis pomiędzy oczekiwaniami i potrzebami różnych użytkowników jeziora, w tym osób wypoczywających, wędkarzy, czy użytkowników sprzętu motorowodnego.

Egzekwowanie zakazów i ograniczeń wprowadzonych ww. uchwałą Rady Powiatu należy do zadań Policji, a sankcją za naruszenie jest grzywna wymierzana w granicach określonych w Kodeksie wykroczeń. Zgodnie z art. 338 ustawy Prawo ochrony środowiska - kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale rady powiatu wydanej na podstawie art. 116 ust. 1 ww. ustawy, podlega karze grzywny. Zauważone przypadki nieprzestrzegania warunków przedmiotowej uchwały winny być zgłaszane policji.

W odniesieniu do jeziora Bnińskiego Rada Powiatu w Poznaniu skorzystała z kompetencji do wprowadzenia ograniczenia używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi w zakresie określonym w uchwale Rady z 24 lutego 2016 r. Przy mających miejsce na Jeziorze Bnińskim różnych formach rekreacji, uwzględniając argumenty różnych użytkowników jeziora, wprowadzanie zmian dotychczas określonego ograniczenia używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi nie byłoby zasadne.



Podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 31 sierpnia 2022 r. Pani Joanna Olejniczak, radca prawny, wyjaśniła, że petycję podpisali motorowodniacy, wędkarze oraz osoby wypoczywające nad Jeziorem Bnińskim wraz z osobami mieszkającymi w sąsiedztwie jeziora, którzy stoją na stanowisku, aby nie zmieniać Uchwały Nr XIV/185/V/2016 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 24 lutego 2016 r. Chodzi im o to, aby nie wprowadzać jeszcze większych ograniczeń. Wnioskodawcy, uprzedzając ewentualne działania, wyrażają swoje stanowisko i nie chcą zmian w podjętej uchwale.

Pan Jarosław Dobrowolski, Radny Powiatu powiedział, iż pierwsze prace dot. dopuszczenia łodzi motorowych na wybranych jeziorach pojawiły się w latach 2002-2003. Obecna uchwała, podjęta przez Radę Powiatu w Poznaniu w roku 2016, stanowi kompromis wobec różnych użytkowników jezior. Nie da się zadowolić wszystkich osób z nich korzystających.

Pani Elżbieta Nawrocka, Radna Powiatu powiedziała, iż złotym środkiem jest znalezienie kompromisu. Są tutaj dwie strony konfliktu. Obie chcą korzystać z jezior w inny sposób. Trzeba znaleźć coś pośrodku. Określić warunki dla jednych i drugich.

Pani Małgorzata Waligórska, Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Poznaniu wyjaśniła, że rozpatrywana petycja związana jest z innym pismem, które wpłynęło do Starostwa dokładnie w tym samym czasie. Chodzi o pismo Burmistrza Miasta i Gminy Kórnik, przekazujące stanowisko Komisji Ochrony Środowiska Rady Miasta i Gminy Kórnik, gdzie komisja przegłosowała wniosek w sprawie wykluczenia możliwości pływania jednostek o mocy powyżej 5 kW na Jeziorze Bnińskim. Taki wniosek komisji został przesłany przez Burmistrza do Starosty Poznańskiego. Najprawdopodobniej petycja, która wpłynęła miała uprzedzić wypowiedź radnych Gminy Kórnik. Wcześniej, o czym wspomniał Pan Radny, były prowadzone rozmowy ze środowiskiem motorowodniaków oraz ich przeciwników. Z tych spotkań wyniknęło, iż ta moc silników do 5 kW nie powoduje znaczącego hałasu. Kiedyś Wojewoda swoimi zarządzeniami regulował te kwestie. Ten temat historycznie ciągnie się wiele lat. Później, jako kompetencja, przeszło to do Rady Powiatu i stopniowo ta lista jezior się rozbudowywała. Zmieniały się, przez te wszystkie lata, dopuszczenia. W roku 2016 udało się wypracować stanowisko. Było to trudne, ponieważ trzeba było doprowadzić do tego, aby obie skłócone strony spotkały się tutaj w Starostwie przy jednym stole. Finałem były zapisy, które znalazły się w uchwale. Mając na uwadze te doświadczenia należy stwierdzić, iż wszelkie zmiany spowodują kolejny konflikt.

Pani Jolanta Pankowska, Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapytała, na ilu jeziorach dopuszczona jest możliwość używania jednostek pływających napędzanych silnikami.

Pan Dominik Olejniczak, Kierownik Referatu ds. ochrony środowiska i środowiska Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa wyjaśnił, że podjęta przez Radę Powiatu w Poznaniu uchwała



nie ma formy zgody. To jest forma zakazu, ponieważ powszechnie można użytkować sprzęt na wszystkich jeziorach. Dopiero tą uchwałą Rada Powiatu zakazała używania jednostek spalinowych na wybranych jeziorach. W 2016 r. uchwała zakazywała używania jednostek o napędzie spalinowym na 15 jeziorach. W roku 2020 uchwała została zmieniona i dodano jedno jezioro. Obecnie jest 16 jezior, na których obowiązuje zakaz. Natomiast kolejne paragrafy uchwały dopuszczają pewne wyjątkowe sytuacje.

Pani M. Waligórska wtrąciła, iż złagodzony jest zakaz odnoszący się do czterech jezior. Co do zasady można pływać na prawie wszystkich jeziorach, a nie można tylko na tych, gdzie konkretne przepisy, nie tylko wynikające z ustawy – Prawo ochrony środowiska, ale również np. z ochrony przyrody, zabraniają tego. Jest grupa jezior, gdzie przepisy szczegółowe nie dopuszczają pływania. Na pozostałych jeziorach można pływać.

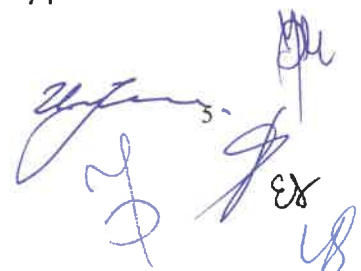
Pani Arleta Szymkowiak, Radna Powiatu zwróciła uwagę, iż problemem jest egzekwowanie tych zakazów. Nad Jeziorem Bnińskim był klub motorowodny, który został zlikwidowany. Wtedy pojawiały się służby wyposażone w odpowiedni sprzęt i była większa kontrola. Na ostatnim posiedzeniu Komisji Ochrony Środowiska byli mieszkańcy, którzy proszą o dalsze ograniczenie możliwości czasowych pływania tych łodzi motorowych z silnikami spalinowymi. W tej chwili na tym jeziorze ląduje również samolot. Pan Filip Żelazny składał w czerwcu interpelację do Starosty. Odpowiedź była taka, iż została podjęta uchwała, która reguluje kwestie zakazów używania jednostek spalinowych i powinno się to zostawić w spokoju. Na pewno lokalni mieszkańcy będą do tej sprawy wracać i składać wnioski.

Pan J. Dobrowolski powiedział, że jedynej rzeczy, której w zasadzie nie może egzekwować straż gminna jest przepis o odległości od brzegu (80 metrów). Moc silnika można sprawdzić. Są określone miesiące, dni i godziny, w których można pływać po jeziorze. Jeżeli łódź pływa w innych miesiącach, dniach i godzinach, to łamie obowiązujące przepisy i można nałożyć mandat.

Pani E. Nawrocka powiedziała, że jeżeli są ściśle określone granice terytorialne i czasowe, kiedy można z tych łodzi motorowych korzystać, to pytanie jest czy te przepisy są przestrzegane. Jeżeli nie są przestrzegane to powinno się zacząć od wyegzekwowania.

Pani A. Szymkowiak powiedziała, że Starosta powiadomił Komendanta Policji, któremu to podlega, aby były prowadzone częstsze kontrole. Obecnie tych kontroli tam nie ma.

Pani J. Olejniczak, radca prawny powiedziała, iż temat na pewno będzie powracał. Urzędnicy, radni patrzą na ten temat obiektywnie, natomiast mieszkańcy w pobliżu jezior są tak, a nie inaczej nastawieni i wobec nasilenia pewnych zjawisk dążą do ich ograniczenia lub zakazania. Zniweczenie tego wypracowanego kompromisu, żeby odejść zupełnie i całkowicie zabronić, to musiałoby zaistnieć coś zupełnie obiektywnego, nieznanego do tej pory nad czym jeszcze nie dyskutowano, co by przekonało do



zmiany stanowiska. Pewnie co jakiś czas będzie trzeba sprawę analizować i zadawać sobie pytanie, co pojawiło się nowego, nieznanego od dotychczasowych ustaleń, co by zmieniło dotychczasowe zdanie.

Pani M. Waligórska wyjaśniła, że w ostatnim czasie nasiliła się uciążliwość związana z lądującym na Jeziorze Bnińskim samolotem. Niestety Starostwo na ten samolot nie ma żadnego przełożenia w przepisach. Nie jest to statek, jednostka pływająca w rozumieniu ustawy. Jest to jednostka regulowana przepisami prawa lotniczego. Z wypowiedzi Państwa, którzy byli na posiedzeniu Komisji Ochrony Środowiska wynikało, że nie dość, iż pływają po jeziorze motorówki, to jeszcze zagraża i hałasuje lądujący samolot. Państwo z gminy Kórnik podjęli jakieś kroki i wystąpili do Urzędu Lotnictwa Cywilnego. Wydział Ochrony Środowiska w kilku pismach odpisywał, że nie jest w kompetencjach Starostwa zakazanie lądowań tego samolotu. Jest to działalność prywatna. Piloci latają po okolicy. Część szkoli się w lądowaniu na wodzie. Klientami są również piloci wojskowi. Jeżeli chodzi o Policję, to 12 lipca br. została przekazana do Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu informacja o możliwości nieprzestrzegania warunków określonych w uchwale Rady Powiatu w Poznaniu. Do dnia dzisiejszego nie wpłynęła odpowiedź na to pismo. Zgodnie z ustawą – Prawo ochrony środowiska, art. 338: „...kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów i zakazów określonych w uchwale rady powiatu, wydanej na podstawie art. 116 ust. 1, podlega karze grzywny”.

Biorąc pod uwagę ustalenia, oparte na zebranych dokumentach oraz złożonych wyjaśnieniach ustnych, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Poznaniu jednogłośnie uznaje, iż petycja z dnia 3 sierpnia 2022 r., przesłana przez \_\_\_\_\_, zasługuje na uwzględnienie. Komisja stoi na stanowisku, aby na chwilę obecną nie zmieniać Uchwały Nr XIV/185/V/2016 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 24 lutego 2016 r., zmienionej Uchwałą Nr XXI/267/VI/2020 z 26 sierpnia 2020 r., w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na niektórych jeziorach powiatu poznańskiego.

