

Uchwała SO-20/0952/113/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Poznańskiego
na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Karol Chyra,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt II.9 i II.10 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 10 listopada 2022 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.
 1. Szczegółowość projektu budżetu oraz uzasadnienie przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIII/352/III/2010 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego, zmienionej uchwałą Nr XXXVII/528/2018 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 28 marca 2018 r. oraz uchwałą Nr XX/239/VI/2020 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 10 czerwca 2020 r.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych.
- II. Analiza projektu budżetu:
 1. W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 450.269.241,88 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 381.435.455,29 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 68.833.786,59 zł,
 - b) wydatki w kwocie 527.269.241,88 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 401.605.470,71 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 125.663.771,17 zł.
 2. Proponowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących powiększone o przychody z przelewów z rachunków lokat o kwotę 170.015,42 zł.
Skład Orzekający, mając na uwadze art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), który stanowi, że „w latach 2022-2025 jednostka

samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach” nie wnosi uwag do przekroczenia ww. relacji w roku 2023.

3. Projekt budżetu na 2023 r. zakłada deficyt w wysokości 77.000.000,00 zł, który planuje się pokryć przychodami z przelewów z rachunku lokat w kwocie 20.000.000,00 zł oraz kredytem bankowym w kwocie 57.000.000,00 zł.
4. W projekcie uchwały zaplanowano kwotę przychodów w łącznej kwocie 84.000.000,00 zł, w tym:
 - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 64.000.000,00 zł
 - przelewy z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 20.000.000,00 zł (środki ujęte w budżecie roku 2022 w § 994, po stronie rozchodów, w kwocie 20.000.000,00 zł).oraz kwotę planowanych rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) w kwocie 7.000.000,00 zł.
5. Określono prawidłowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.
6. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
7. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2022 poz. 261, z późn. zm.).
9. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.) w wysokości 503.500,00 zł i wydatki nimi finansowane. Wskazano wartość wydatków w kwocie 1.769.000,00 zł.

Zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych *w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.*

Skład Orzekający wskazuje, że wartość wydatków powinna być określona w wysokości planowanych w roku 2023 dochodów z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Planowanie wydatków w wysokości wyżej nie dochody z ww. tytułu w roku 2023 jest możliwe dopiero w sytuacji wprowadzenia do budżetu roku 2023 przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska za rok 2022 w części niewykorzystanej na dedykowane wydatki, co będzie możliwe do realizacji po złożeniu sprawozdań budżetowych z wykonania dochodów i wydatków budżetu za rok 2022.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.
10. W projekcie uchwały zawarto postanowienia i wprowadzono załącznik (nr 8B) odnoszące się do dochodów (rozdz. 71012 § 0690) z wpływów z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, z późn. zm.) i wydatków nimi finansowanych (w zakresie określonym w art. 41b ust. 3 cyt.

ustawy). W załączniku wskazano: (1) „Dochody plan 2022” w kwocie 6.220.000,00 zł, (2) „Dochody plan 2023” w kwocie 6.300.000,00 zł oraz (3) „Wydatki plan 2023” w kwocie 16.051.124,00 zł.

Zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w *planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.*

Skład Orzekający wskazuje, że wartość wydatków powinna być określona w wysokości dochodów z wpływów z opłat za rok 2023 i ewentualnie przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (w niniejszym przypadku w wysokości dochodów z ww. tytułu otrzymanych w roku 2022 a nie przeznaczonych na wydatki w tym roku; wartość tychże przychodów będzie możliwa dopiero do określenia po zakończeniu roku budżetowego 2022 i złożeniu sprawozdań budżetowych z wykonanych dochodów i wydatków). Skład Orzekający wskazuje, że dopiero w sytuacji wprowadzenia do budżetu na roku 2023 przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach możliwe będzie wprowadzenie ww. wydatków w wysokości tychże przychodów.

Stąd w załączniku nie mogą być prezentowane dochody z wpływów z opłat za rok 2022, gdyż budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi.

11. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń (§ 8 projektu uchwały).
12. Określono wydatki finansowane ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład.
13. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.