

Uchwała SO.20.4011.126.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Poznańskiego
na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Poznaniu projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został w dniu 7 listopada 2025 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożono uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu budżetu oraz uzasadnienie i materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIII/352/III/2010 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie: określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Poznańskiego, zmienionej uchwałą Nr XXXVII/528/2018 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 28 marca 2018 r. oraz uchwałą Nr XX/239/VI/2020 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 10 czerwca 2020 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 235 i art. 236 cyt. ustawy.
- II. Analiza projektu budżetu:
 1. W projekcie budżetu na 2026 r. zostały ustalone:
 - a) dochody w kwocie 874.433.700,10 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 738.600.730,64 zł oraz
 - dochody majątkowe w kwocie 135.832.969,46 zł,
 - b) wydatki w kwocie 805.433.700,10 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 541.125.829,68 zł oraz
 - wydatki majątkowe w kwocie 264.307.870,42 zł.
2. Proponowane w projekcie budżetu wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Prognozowane dochody Powiatu na 2026 r. są wyższe o 15,10% w porównaniu do planowanych dochodów na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), a planowane wydatki na 2026 r. są wyższe o 8,04% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
 4. Projekt budżetu na 2026 r. zakłada nadwyżkę w wysokości 69.000.000,00 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę kredytów i przelewy na rachunki lokat.
 5. W projekcie uchwały nie zaplanowano przychodów. Rozchody zaplanowano z tytułu: wcześniejszej spłaty istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego (§ 965) w kwocie 30.000.000,00 zł, spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992) w kwocie 6.000.000,00 zł oraz przelewów na rachunki lokat (§ 994) w kwocie 33.000.000,00 zł.
 6. Wyodrębniono plan dochodów i wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 7. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Powiatu, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
 8. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.) w wysokości 563.628,00 zł i wydatki nimi finansowane.
 9. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
 10. W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, co spełnia wymów określony przepisami art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
 11. W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej, co spełnia wymów określony przepisami art. 237 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.
 12. Wyodrębniono środki otrzymywane z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy i wydatki nimi finansowane.
 13. Wyodrębniono dochody ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i wydatki nimi finansowane oraz dochody ze środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 związane z realizacją Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.
 14. W projekcie uchwały zawarto postanowienia i wykazano załącznik (nr 16) odnoszące się do dochodów (rozdz. 71012 § 0690) z wpływów z opłat, o których mowa w art. 41b ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) i wydatków nimi finansowanych (w zakresie określonym w art. 41b ust. 3 cyt. ustawy). W załączniku wskazano dochody w kwocie 6.600.000,00 zł i wydatki w kwocie

6.600.000,00 zł.

15. Określono prawidłowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu.
16. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego udzielonych przez organ stanowiący nie wykracza poza dyspozycje wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (§ 16 projektu uchwały).
17. W § 17 projektu uchwały postanowiono: „Ustala się kwotę 1 000 000,00 zł, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.”, podczas gdy z art. 12 pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) wynika, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy określanie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
18. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
19. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.