

## 9. Źródła finansowania zalesień

Podstawowym źródłem finansowania zalesień w okresie programowania 2007-2013 są środki funduszy celowych Unii Europejskiej (UE) oraz krajowych funduszy celowych ochrony środowiska (Narodowy Fundusz oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej), jak również Fundusz Leśny.

### 9.1 Fundusze Unii Europejskiej

Zasady korzystania ze środków Unii Europejskiej w okresie programowania 2007 – 2013 precyzuje Artykuł 43 i 45 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), wskazując w odniesieniu do zalesień następujące cele strategiczne:

- powiększenie obszarów leśnych, poprzez zalesianie użytków rolnych o niskiej przydatności dla rolnictwa;
- utrzymanie i wzmocnienie ekologicznej stabilności obszarów leśnych, poprzez zmniejszenie fragmentacji kompleksów leśnych i tworzenie korytarzy ekologicznych;
- zwiększenie udziału lasów w globalnym bilansie węgla.

Efektywną realizację powyższych celów zakłada się osiągnąć w oparciu o udzielane wsparcie finansowe w trzech następujących formach:

- wsparcia na zalesienie – jednorazowa płatność, która pokrywa koszty założenia uprawy oraz, jeśli jest to uzasadnione, ochrony przed zwierzyną (dla zalesiania gruntów rolnych oraz nie użytkowanych rolniczo);
- premia pielęgnacyjna – wypłacana przez 5 lat, pokrywająca koszty utrzymania nowej uprawy leśnej (dla zalesień gruntów rolnych, przy zalesianiu gruntów nieużytkowanych rolniczo – tylko dla gruntów na których zaprzestano upraw rolnych);
- premia zalesieniowa – wypłacana przez 15 lat (tylko dla zalesień gruntów rolnych), która stanowi ekwiwalent za wyłączenie gruntu z upraw rolnych. Premia ta będzie przyznawana wyłącznie producentom rolnym uzyskującym co najmniej 25% dochodów z tytułu prowadzenia działalności rolniczej.

Warunkiem uzyskania pomocy będzie spełnienie następujących wymogów:

- do zalesienia mogą być przeznaczane grunty przewidziane do zalesienia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- minimalna powierzchnia zalesienia wynosi 0,5 ha, przy minimalnej szerokości zalesionej działki - 20 m. W przypadku wniosku składanego przez grupę rolników łączna powierzchnia zakwalifikowana do zalesienia musi wynosić 3 ha w jednym obrysie;

- wykorzystywanie do zalesień jedynie rodzimych gatunków drzew i krzewów, zgodnie z zapisami ustawy o leśnym materiale rozmnożeniowym;
- w celu dostosowania zalesień do lokalnych warunków siedliskowych, ustalając skład gatunkowy należy brać pod uwagę rolniczą klasyfikację gruntów rolnych oraz regionalizację przyrodniczo-leśną (tabela nr 9.1.);
- materiał sadzeniowy musi spełniać wymagania jakościowe określone w ustawie o leśnym materiale rozmnożeniowym.

Tabela nr 9.1. Lista zalecanych głównych gatunków do zalesienia, z uwzględnieniem wymogów dotyczących regionalizacji nasiennej

Gatunki drzew objęte regionalizacją nasienną:	Gatunki drzew nie objęte regionalizacją nasienną:
Sosna zwyczajna (So)	Lipa drobnolistna (Lp)
Świerk pospolity (Św)	Grab zwyczajny (Gb)
Jodła pospolita (Jd)	Klon zwyczajny (Kl)
Modrzew europejski i polski (Md)	Klon jawor (Jw)
Dąb bezszypulkowy (Dbbs) i szypulkowy (Dbs)	Jesion wyniosły (Js)
Buk zwyczajny (Bk)	Wiązy (Wz)
Olsza czarna (Olcz)	
Brzoza brodawkowata (Brz)	
Gatunki domieszkowe i biocenotyczne	
Jarząb pospolity i brekinia, czereśnia ptasia, czeremcha pospolita, głóg jedno- i dwuszyjkowy, grusza pospolita, jabłoń dzika, olsza szara, wierzba biała i iwa, bez czarny i koralowy, leszczyna pospolita, jałowiec pospolity, trzmielina zwyczajna i brodawkowata, porzeczka alpejska i czerwona, kruszyna pospolita, rokitnik zwyczajny, kalina koralowa, róża dzika, dereń świdwa	

Wsparcie na zalesienie obejmuje dofinansowanie kosztów założenia uprawy, wykonanie poprawek w drugim roku i zabezpieczenie przed zwierzyną. Wsparcie to ma postać zryczałtowanej płatności w przeliczeniu na 1 hektar zalesianych gruntów i jest wypłacane jednorazowo po założeniu uprawy. Wysokość kwoty wsparcia jest zróżnicowana w zależności od:

- proporcji gatunków iglastych i liściastych w strukturze drzewostanu;
- rodzaju zabezpieczenia przed zwierzyną (ogrodzenie lub inne środki zabezpieczające uprawę – repelenty, paliki itp.);
- ukształtowania terenu, przy czym przyjęto, że na stokach o spadku większym niż 12<sup>o</sup> koszty zalesień zwiększają się o 40% w stosunku do kosztów zalesień gruntów o korzystnej konfiguracji.

Premia pielęgnacyjna stanowi zryczałtowaną płatność w przeliczeniu na jeden hektar zalesionych gruntów, wypłacaną co roku, przez 5 lat od założenia uprawy, która uwzględnia koszty prac pielęgnacyjnych (zwalczanie chwastów i patogenów) oraz czyszczenie wczesne.

Premia zalesieniowa stanowi zryczałtowaną płatność w przeliczeniu na 1 ha zalesionych gruntów, wynikającą z utraconych dochodów z tytułu przekształcenia gruntów rolnych na grunty leśne i jest wypłacana co roku, przez 20 (15) lat od założenia uprawy leśnej. Premia zalesieniowa pozostaje w zależności od udziału dochodu z produkcji rolniczej w całkowitych dochodach beneficjenta. Wysokość dochodu i jego źródła pochodzenia ustalana będzie na podstawie dochodów z roku poprzedzającego składanie wniosku o przystąpienie do programu. Rolnicy, których udział dochodu z rolnictwa przekracza 25% dochodu całkowitego w gospodarstwie, będą otrzymywali tę premię. Premia zalesieniowa podlega prawu dziedziczenia.

Pomoc finansowa może być przyznana posiadaczowi gruntów, jeśli:

- uzyska pozytywną decyzję na wniosek o przystąpienie do programu zalesieniowego;
- zobowiąże się do przestrzegania warunków i terminów określonych w szczegółowym planie zalesieniowym;
- przedłoży oświadczenie o wykonaniu zalesienia.

Na zalesienia w okresie programowania obejmujących lata 2007-2013 zaplanowano w skali całego kraju 469,7 mln Euro. Ponadto na zobowiązania zaciągnięte wobec beneficjentów z lat 2004-2006 przeznaczono kwotę 183 mln Euro.

Efekty wykonywania przez rolników zalesień w ramach PROW są weryfikowane przez właściwą terytorialnie Administrację Lasów Państwowych, której zadaniem jest potwierdzenie zgodności wykonanego zalesienia z planem zalesienia. Miejscowy nadleśniczy, jako potwierdzenie takiej zgodności wystawia stosowne zaświadczenie lub jeśli zostanie stwierdzony brak zgodności postanowienie o odmowie wydania zaświadczenia. Zaświadczenie jest podstawą do ubiegania się o uzyskanie zwrotu kosztów poniesionych przy wykonywanym zalesieniu. Przekazanie wspomnianego zaświadczenia oraz oświadczenia wypełnionego przez producenta rolnego o wykonaniu zaświadczenia skutkuje uruchomieniem części procedury kończącej się wydaniem decyzji płatniczej ryczałtowo refinansującej koszty poniesione przy zalesieniu.

W strukturach Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa istnieje specjalna jednostka zajmująca się organizacją oraz wykonywaniem kontroli na miejscu. Działa ona na poziomie centrali jako Departament Kontroli na Miejscu (DKM) oraz posiada oddziały w każdej jednostce wojewódzkiej Agencji (Oddziały Regionalnym). DKM kontroluje realizację podejmowanych przez beneficjenta działań począwszy od złożenia przez niego wniosku o przyznanie płatności. Stwierdzone uchybienia skutkują zmniejszeniami, zawieszeniem, bądź wstrzymaniem płatności. Ponadto kontroli mogą też dokonywać służby Komisji Europejskiej czuwające nad prawidłowością wydatkowania środków pomocowych.

## **9.2. Krajowe fundusze celowe ochrony środowiska (NFOŚiGW)**

Zwiększenie lesistości kraju oraz ochrona zasobów leśnych znajduje się na liście priorytetów finansowych Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W warunkach udzielania pomocy zapisano, że dofinansowywane będą przedsięwzięcia zgodne z zasadami

zrównoważonego rozwoju, sformułowanymi w Polityce Leśnej Państwa, a także zawartymi w ustaleniach wynikających z Agendy 21 i Zasad Leśnych uchwalonych w 1992 roku przez Komisję Trwałego Rozwoju ONZ w Rio de Janeiro, Deklaracji Ministrów Leśnictwa w sprawie Ochrony Lasów Europejskich, jak również z Rezolucji Rady Europy z 15 grudnia 1998 roku w sprawie „Strategii Leśnej dla Unii Europejskiej”. Za szczególnie istotne uznano dofinansowywanie zadań wynikających z Krajowego Programu Zwiększania Lesistości oraz z Programu Zachowania Leśnych Zasobów Genowych i Hodowli Selekcyjnych Drzew Leśnych w Polsce na lata 1991-2010”, w tym dotyczących:

- przebudowy drzewostanów pozostających pod wpływem emisji przemysłowych, na terenach pokłeskowych, w leśnych kompleksach promocyjnych i w lasach doświadczalnych uczelni wyższych;
- ochrony ekosystemów leśnych przed szkodami powodowanymi zarówno przez czynniki biotyczne, jak i abiotyczne;
- modernizacji bazy szkółkarskiej w celu optymalizacji produkcji szkółkarskiej pod względem ilości, jakości i asortymentu materiału sadzeniowego;
- wspierania kompleksowych programów restytucji i reintrodukcji gatunków drzew i krzewów leśnych oraz zwierząt.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wspiera jednakże jedynie duże projekty i w dotychczasowej praktyce nie przekazywał środków służących bezpośrednio wsparciu indywidualnych rolników przy zakładaniu upraw leśnych na gruntach porolnych.

### **9.3.Fundusz Leśny**

Środki Funduszu Leśnego pochodzą z odpisów finansowych realizowanych przez wszystkie nadleśnictwa PGL Lasy Państwowe zgodnie z przepisami zawartymi w ustawie o lasach. Jednym z celów wydatkowania środków z Funduszu Leśnego jest zakup sadzonek przeznaczonych do zalesień dla prywatnych właścicieli lasów.

Procedura postępowania polega na złożeniu wniosku przez zainteresowaną osobę do właściwego miejscowo nadleśnictwa. Nadleśnictwo gromadzi wnioski w cyklu rocznym, a następnie występuje o opinię starosty w sprawie zasadności złożonego wniosku. Na podstawie opinii starosty oraz własnego rozeznania nadleśnictwo sporządza wykaz beneficjentów uprawnionych do otrzymania pomocy z Funduszu Leśnego. i występuje do Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych o przekazanie kwot zabezpieczających zakup sadzonek dla powierzchni wnioskowanych do zalesienia. Po uzyskaniu stosownych kwot przekazuje nieodpłatnie sadzonki wnioskodawcom.